

产业集群与工业园区发展的案例研究

——湖南浏阳生物医药园的成功经验分析

中南大学商学院 肖光华 戴卫明

[摘要] 本文对湖南浏阳生物医药园的成功经验进行了分析,说明了如何通过培育和发展产业集群来促进工业园区发展,为地方政府促进工业园区的发展提出了政策建议。

[关键词] 工业园区,产业集群

1 引言

在我国经济发展过程中,地方政府主导设立的工业园区为地方经济发展作出了重要贡献。但是,由于工业园区的规划建设者在园区发展的指导思想上的错位,尤其是在只追求数量增加的思维模式的影响下,园区规划建设者对园区企业持续竞争力和区域特色产业优势的培育并没有给予应有的关注,这已经影响了工业园区的持续发展(蔡宁等,2003)。

产业集群又被称为产业区、企业集群等,是指相同或相关行业的企业和机构在特定地理位置聚集而形成的紧密联系的集合体。目前,国内外学者普遍认为,产业集群具有独特的竞争优势,包括生产成本优势、生产效率 and 快速反应能力、区域营销优势、创新能力优势等(Porter,1998;魏后凯,2003;吴宣恭,2002;魏守华等,2002)。

2 基于产业集群的工业园区发展模式:以浏阳生物医药园为例

产业集群为我国工业园区的发展提供了新的视角,在工业园区内培育和发展产业集群成为促进工业园区发展的重要途径。地方政府可以将产业集群政策与工业园区的发展结合起来,将工业园区作为构建产业集群的平台,在工业园区的规划建设中有意识地加强园企业的产业联系,根据产业集群的要求建设和经营工业园区,使工业园区成为产业集群,获得聚集经济效益。湖南浏阳生物医药园就是一个成功的范例。下面,对浏阳生物医药集群的成功经验进行分析,以说明如何利用产业集群的思路来发展工业园区。

彩电和手机两大主导产业的集中经营为其寻求与国外知名大企业合作,实施国际化战略创造了条件。

3、内部各投资机会关联,有利于实现资源有效配置。尽管 TCL 集团有多个产品系列,但各产品之间有很强相关性,基本上同属国家行业分类标准划定的电器、电子及通讯产品制造业类。产品关联导致部门投资机会相关,从而避免总部在投资机会判断上犯系统性错误。

4、过多持有货币资金,更容易出现资源低效率配置。由于集团内部存在寻租活动和部门之间权力斗争,投资机会差的部门更倾向于从事寻租活动。因为对投资机会差的部门来说,寻租活动的成本较低。寻租活动和权利斗争的结果可能使弱部门得到更多的补偿。另一方面,如果集团总部拥有货币资金多,集团总部就有机会在分配资源时给投资机会差的部门更多倾斜,结果导致资源配置扭曲。另外,对作为代理人的集团总部 CEO 而言,保留过多的现金可更多的用于私人目的,毕竟现金使用范围广,使用起来方便。TCL 集团目前过多的持有货币资金需予以关注。

5、各部门实力悬殊较大,可能影响资源配置效率。企业总部分配资源依靠两种信息:内部私有信息和外部公共信息。私有信息容易被扭曲,公共信息不易扭曲但有噪音。如果各部门实力悬殊大,地位不均等,部门追求最大化资本预算的动机使得实力强的部门通过正规和非正规渠道影响 CEO 获取实力弱部门的信息。CEO 对两个部门拥有信息不对称导致资源分配向实力强部门倾向,而事实上实力弱部门可能比实力强部门具有更好投资机会。当企业规模大,业务部门多时,缺乏监控技术和管理能力的集团总部更容易听信大部门的片面之言,出现资源无效分配。TCL 集团两大主导业务手机和彩电 2003 年销售收入占总销售收入 79%,占绝对优势。因此,可能出现主导产业部门主导集团资源分配结果,而忽略部门盈利能力的局面。

6、管理层持股有利于内部资本市场有效配置资源。TCL 集团管理层持股源于国有资产放权经营。TCL 管理层通过多年的经营奖励和股权认购拥有了企业部分股权,董事长李东生个人持股 5.59%,代表管理层持股的工作委员会持股 9.1%,还有其他管理人单独持有不同比例股份。管理层持股不仅对管理者产生经营激励,而且使管理层的利益与集团整体利益在一定程度上趋一致,管理层在追求个人利益最大化同时,实现集团整体利益最大化。因此,TCL 集团管理层持股的制度安排有利于集团总部为集团整体利益配置资源,实现内部资本市场有效配置资源功能。

[参考文献]

- [1]Stein,1997,internal capital markets and the competition for corporate resources,journal of finance 52.
- [2]Scharfstein,1998,the dark side of internal capital market:evidence from diversification conglomerates,NBER Working Paper 6352
- [3]Williamson,1975,market and hierarchy :analysis and antitrust implications,collier Macmillan publishers,inc.
- [4]袁淳,换股合并、整体上市与管理层持股——TCL 换股合并案透视,会计师 2004 第 1 期。

2.1 浏阳生物医药园的发展概况

浏阳生物医药园是长沙市人民政府和联合国工业发展组织(UNIDO)共建的医药国际合作项目,是湖南省惟一的医药专业开发区、省重点工程和国家火炬计划生物医药产业基地。1998年10月开工建设至今,共引进企业63家,其中国内外制药高科技企业40家、功能性食品企业5家、医药技术服务企业15家、其他企业3家。2003年,园区总产值达10.5亿元,完成财政收入7518万元。目前园区拥有以中药现代化为主要发展方向的泰尔、安邦、九汇等10多家生产企业;以生物工程为主要发展方向的斯奇康、家辉、迪博、天博和国联等5家生产企业;以化学合成药为主要发展方向的威尔曼、美罗银河、维神东风、华纳等10多家生产企业;以高新技术孵化为主的银河生化、康哲益侨和奥康以及以医药贸易为主的雅康、泰国义生堂等,形成了资源共享、利益共担的上下游产业链。这一切表明,浏阳生物医药园已成为一个初具规模的医药产业集群。

2.2 浏阳生物医药园的成功经验

浏阳生物医药园在短短5年内飞速发展,取得了巨大的成功,其成功经验主要是按照发展产业集群的思路来建立和发展工业园区。

2.2.1 根据区域的自然和社会条件选定园区的主导产业

浏阳市发展生物医药产业有以下资源和技术优势:

(1)湖南是全国中药材主产区之一,中药材资源丰富,药用植物种类为2300余种,年药材总产量17000多吨,现有42个专业药材生产基地和两个国家级的中药材大市场,中药材种植总面积达180万亩以上。现代中药农业产业在湖南省也已有较强的发展基础,近年来,企业和科研院所承担实施的中药材种植科研和产业化项目有力地推动了中药材种植的科学化、规范化,目前湖南中药材GAP种植基地符合中药材生产质量管理规范(GAP)要求的中药材规范化种植面积已超过5万亩。

(2)目前,湖南中药研究基地在中药基础技术和应用技术的研究和开发方面共完成785项国家和省部级科研项目的工作,获得科技成果356项,研究开发中药新药127项,实施国家和省部级产业化项目132项,承担实施12项国家发改委生物技术高技术产业化示范工程项目,为中药产业的可持续发展奠定了坚实的技术基础。在研究领域方面,湖南医药研究开发的技术领域较广,学科齐全,覆盖了中药现代化、基因工程药物、基因治疗、基因诊断、转基因动植物等领域。

(3)长沙市有着众多的医药高等院校和研究院所,集中了省内大部分生物医药界的专业技术人才,具有比较明显的人才优势。

2.2.2 采取适当措施,吸引目标产业集聚

确定了园区的主导产业后,浏阳市政府从以下几方面采取了一系列措施,吸引国内外的医药及相关产业企业聚集。

(1)按照医药行业的特点进行园区基础设施建设

医药行业企业对所处的环境有着严格的要求,要求环境优美、空气洁净、水质条件优良。根据这一特点,浏阳生物医药园提出了“崇尚高科技、亲近大自然”的建园理念和“园中有林、林中有厂”的建园方针,并吸取了国际通行的厂舍分离、管线地理、雨污分流、通透式围墙等先进建设理念,聘请同济大学城市规划设计院对原总体规划进行调整,将园区建设成为了一个绿草茵茵、佳木葱郁、空气清新、环境优美整洁的园林式工业区。

(2)制订一系列优惠政策,吸引医药企业聚集

在湖南省委、省政府的支持下,浏阳市政府对入园企业实行了一系列优惠政策,包括:①财税方面:实行国家级高新技术开发区和浏阳市革命老区的全部优惠政策。企业所得税全免三年,减半三年,六年后经高新技术企业认证的按15%征收;技术咨询、技术服务业务收入免征营业税、技术转让净收入30万元以下,免征所得税;外商投资企业利润再投资扩建先进技术企业的,全部退还其再投部分已缴企业所得税款;外商企业免征、减征所得税期满后仍为先进技术企业,延长三年减半征收企业所得税款;园区财政实行“列收列支”,对税收大户实行目标财政奖励政策,超额完成任务给予一定的财政奖励。②地价方面:工业用地按低于成本价的价格6万元/亩提供“七通一平”的土地,商业用地按12万元/亩挂牌招标;固定资产投资亿元以上企业,按规模土地价格再给予适当优惠;创税两年内达到千万元以上企业,按规模退还部分土地款;配套基础设施等其他费用全免。③服务方面:所有本级行政事业性收费全免。④资金方面:园区设有支持个人创业的“新药申报基金”,还设立了园区投资公司、担保公司,为园区企业担保贷款。

(3)规范政府行为,促进企业经营环境的优化

园区进行封闭式管理,实行“无费区”政策;推行“一个窗口对外”、“一站式办公”、“一条龙服务”的办事制度,为园内企业提供全方位服务,简化办事程序,提高服务效率。园区实施有关部门联合办公制度,解决企业遇到的困难和问题。园区实行规范管理,对园区所有工作形成制度,用制度管人,用制度管事,建设了一支精干、廉洁、高效、务实的管理队伍。

2.2.3 按照医药行业的特点采取扶助措施,促进园内企业的发展壮大。

(1)设立医药专业化服务中心,为园区企业提供相关信息和服务。

湖南浏阳生物医药园医药产业化服务中心是园区管委会设立的科技中介机构,为管委会直属事业单位。对于园区企业来说,它是一个专业化、规范化的医药技术服务平台,为促进企业的发展提供了很大的帮助。医药产业化服务中心的主要业务有:①为制药企业、新药研发机构、医药投资企业等提供医药技术战略、技术发展计划、项目可行性论证、项目建议、商业计划、新药研发管理、医药知识产权管理、技术合同管理,以及新药、保健食品注册申报等咨询服务。②受技术出让方或技术受让方委托,采用定向推介等形式,从事中药、化学药品、生物制品、保健食品等技术转让、合作开发、技术投资、技术产权交易等中介服务,提供市场调研分析、评估论证、项目包装、运作策划、交易谈判及相关工作等全程服务。③对从事医药科技创新的技术人员和管理人员进行新药研究前沿技术、技术开发管理、技术经营等方面的知识和技能培训。④为园区制药企业及相关机构提供形式多样的技术信息服务。⑤为国内外制药企业、新药研发机构、投资机构等参与国际间新药使用开发、技术服务和新药专利许可等技术贸易和交流活动提供服务。

(2)在园区建立创业中心,促进新企业的诞生。

园区创业中心可容纳10家科研所、30家小型企业,包括创业中心办公楼、公寓楼、别墅、会所,为2000名以上科技人员创业提供舒适的环境、齐全的公用设施、周到的中介服务。创业中心通过提供具有国内先进水平的孵化服务,配备必要的共享设施,创造了一个局部优化、适合技术创新的环境和条件,能有效地加速科技成果的商品化、产业化、国际化进程,使国内的中小型科技企业能够依托区域资源、国内资源和国际资源而获得迅速发展。

(3)建立医药创新体系,促进产学研合作。

园区建立了医药创新体系,引进了2家国家级重点实验室,5家医药科研院所,建设了国内一流的医药科技研发中心。拥有高工以上专业人才138名,其中院士2名,博士28名,科研力量十分雄厚,大大增强了集群的创新能力。

(4)与国际组织合作,促进产业集群的国际化。

2002年,园区成功与联合国工业发展组织合作,成为了该组织在中国惟一的国际医药产业基地。该组织将逐步在园区建立和发展“五中心一基地”,即国际生命科学研发中心、中药现代化研发中心、国际医药技术交流中心、国际医药技术投资促进中心、国际医药企业技术和环境认证中心、中俄生物医药产业化基地。通过与国际组织的合作,浏阳生物医药园已建立起了生物医药科技成果产业化的国际合作关系,为园区今后的发展起到了积极的推进作用。

浏阳生物医药园还准备与海南新世通医药贸易有限公司按照“政府主导、公司运作、多方合作、独立经营”的运作模式共建湖南中南医药物流中心,以有效地提升园区的商业化功能,促进园区产业链的完善和运作效率的提高。该中心完全按GSP要求建设,包括办公交易区、产品展示区、仓储区、货运区及配套服务区,将建成我国中南地区规模最大的医药物流中心。

3 结论与启示

从浏阳生物医药园的成功经验来看,要利用产业集群促进工业园区发展,首先要对区域的自然条件、历史传统和社会文化环境进行分析,选取适合于本地的自然和社会环境的产业作为工业园区的主导产业。决定了主导产业后,就要根据所选产业的特征制订扶持政策,促进园区内产业集群的形成和发展。

值得提出的是,政府应该明确自身的职责是为区内企业和区内外潜在投资者创造良好的外部环境,提供所需服务以及协调企业间关系。在推行政策和对园区进行管理时要避免直接的行政干预,主要依靠市场力量达到预想的效果,才能取得较好的成绩。

在浏阳生物医药园,地方政府吸引相关产业聚集的措施主要是针对产业的特点搞好基础设施建设、对目标产业实行优惠政策、提高政府部门的廉洁程度和工作效率,这是在短期内的有效方法。长期来说,政府还可以在加强信用文化建设、提高居民文化水平和素质方面进一步增强区域对目标产业的吸引力。浏阳市政府增强聚集效应的措施主要是建立中介服务体系、促进产学研合作、促进集群国际化、完善集群产业链。政府还可以通过促进行业协会等自助组织的建立、促进企业间的协作关系、牵头举办各种区域营销活动(如举办产品博览会、贸易洽谈会等)、建立专业化的产品交易市场等进一步增强集聚效应,使集群得到更快的发展。

[参考文献]

- [1]蔡宁,杨闫柱. 基于企业集群的工业园区发展研究. 中国农村经济, 2003, (1): 53 - 59
- [2]Poter M. E. Clusters and the new economics of competition. Harvard Business Review, 1998, 76(6): 77 - 90
- [3]魏后凯. 对产业集群与竞争力关系的考察. 经济管理·新管理, 2003, (6): 4 - 10
- [4]吴宣恭. 企业集群的优势及形成机理. 经济纵横, 2002, (11): 2 - 5
- [5]魏守华,石碧华. 论企业集群的竞争优势. 中国工业经济, 2002, (1): 59 - 65