

浅谈我国食品安全管理

安徽财经大学 陶 琼

[摘要] 食品是人类赖以生存的物质基础,食品安全关系到人类健康、社会稳定和经济发展。食品安全是一个世界性的问题,随着经济全球化和世界食品贸易额的不断增加,国际市场关于食品安全的纠纷也在增加。如何确保食品安全,建立“从农田到餐桌”的整个食品生产加工过程的食品安全管理,是政府、行业管理者和食品生产者需要努力解决的课题。本文主要从食品安全管理制度、食品标准、国家监管和企业自律等方面对我国食品安全管理进行分析和探讨。

[关键词] 食品安全 市场准入 食品标准

一、制度安排

食品质量和食品安全已成为消费者关注的热点,大众和政府都期望通过制度来解决中国食品的安全问题,食品卫生注册制度、食品质量安全市场准入制度、食品质量安全认证制度等都是极其有效的制度安排。

1、实施食品卫生注册制度。对食品生产加工企业实施卫生注册制度是国际上普遍采用的一种确保食品安全卫生的一种管理措施,是对食品生产企业的生产、储存、卫生状况、卫生管理以及安全卫生质量控制等体系进行系统地评价并予以确认的管理制度,是按照国际惯例,体现国家管理的行为。对出口食品生产企业实施国内卫生注册和申请国外卫生注册,有利于促进我国出口食品生产企业提高生产管理水平和食品质量安全水平,加快与国际接轨的步伐,消除贸易技术壁垒,扩大食品出口;对进口食品国外生产企业实施卫生注册制度,对保证进口食品的安全卫生,保护我国人民身体健康,维护国家利益具有重要意义。为此,要认真执行《出口食品生产企业卫生注册登记管理办法》、《出口食品生产企业卫生注册要求》和《进口食品国外生产企业注册管理规定》,以维护我国食品卫生注册制度的健康发展。

2、实施食品质量安全市场准入制度。为确保食品安全,国家质检总局自2000年起首先对小麦面、大米、食用植物油、酱油、食醋等5类食品实行质量安全市场准入监督管理。并在我国正式建立实施食品质量安全市场准入制度。2003年7月又将肉制品、乳制品、饮料、调味品(糖和味精)、方便面、饼干、罐头、冷冻饮品、速冻面米食品、膨化食品10大类食品纳入市场准入范围。国家质检总局计划用3-5年时间,将所有加工食品(28大类)全部纳入国家食品质量安全市场准入管理范围内。在实施食品质量安全市场准入制度过程中,要认真贯彻《食品质量安全市场准入审查通则》、《食品生产许可证审查细则》。严格实行生产许可证制度,强制检验制度和“QS”(质量安全)标志制度。对未取得食品生产许可证的生产企业将不能继续生产,对未经检验或检验不合格的食品一律不准进入市场,凡获得市场准入的食品要加贴“QS”标志,以便于广大消费者知情、识别和购买。我国食品质量安全市场准入制度的建立与实施,说明政府对食品质量安全工作的重视,对人民群众健康的关心,同时也标志着我国食品质量安全的总体水平将会有个极大程度的提高。

3、实施食品安全认证制度。食品安全认证作为国际通行的对食品及其生产体系的安全性进行评价的有效方法,是目前各国政府进行食品安全监督管理的一个重要手段。开展食品安全认证不仅能为社会公正客观地提供食品质量安全信息,指导消费者选择安全食品,促进食品生产企业不断提高食品质量安全水平,同时也为企业进入国际市场提供了有利的条件。目前,我国开展的食品安全认证包括产品认证,(如有机食品认证、绿色食品认证、无公害农产品认证)和食品安全管理体系认证(如HACCP认证、ISO9000质量管理体系认证、ISO14000环境管理体系认证)。有机食品、绿色食品和无公害农产品都是以环保、安全、健康为目标的可持续食品。有机食品、AA级绿色食品是面向国际市场,A级绿色食品、无公害农产品是满足国内广大人民群众健康需求。我国根据国情需要,按标准要求不同将食品安全认证分为不同层次,对促进食品出口和保证国内安全食品供应具有重要意义。HACCP(危害分析和关键控制点)体系认证是以食品安全管理为中心,通过对整个食品生产、加工、储存、运输和销售各个环节的食品安全危害进行控制,来证明组织具有提供安全食品的保证能力。ISO9000质量体系认证,是用来证实组织有能力提供满足顾客要求和适应法律法规要求的产品,目的在于使企业持续改进和增强顾客满意。ISO14000环境管理体系认证,是用以证明组织具有按既

必要建立长三角区域利用招商引资规划,尤其要突出产业分工。只有各地政府携手合作,友好协商,才能获得长三角地区招商引资的最大整体效果。

[参考文献]

- [1]张维迎、粟树和:《地区间竞争与中国国有企业民营化》,《经济研究》1998年第12期。
- [2]周业安、赵晓男:《地方政府竞争模式研究——构建地方政府间良性竞争秩序的理论 and 政策分析》,《管理世界》,2002年12期。
- [3]汪伟全:《中国地方政府竞争:从产品、要素转向制度环境》,《南京社会科学》2004年7期。
- [4]郁建兴、徐越倩:《政府招商引资活动的有限性与有效性》,《东南学术》2003年第2期。
- [5]周业安、冯兴元、赵坚毅:《地方政府竞争与市场秩序的重构》,《中国社会科学》2004年第1期。

定环境保护标准和法规要求提供产品的环境保证能力。目前我国具有一定规模的企业约50000多家,只有约10000家食品企业通过了ISO9000认证,400多家食品企业获得HACCP认证,而通过ISO14000认证的则更少。应加快认证工作的步伐,为食品安全提供必要的保障。

二、标准支撑

食品标准是衡量食品质量安全性的主要依据。在国际贸易中WTO为促进世界贸易自由化,解决国家之间贸易争端达成了一系列协议。其中与食品安全管理相关的协议有《贸易技术壁垒协议》(TBT协议)和《实施卫生和植物卫生措施协议》(SPS协议)。TBT协议规定成员采用的标准是国际标准。SPS协议强调各成员的食品标准建立在国际食品法典委员会(CAC)制定的有关食品添加剂、兽药残留、污染物等标准的基础上。任何出口到海外的农产品及其加工成的食品都必须遵守CAC制定的国际食品安全标准。国际食品标准已成为保护消费者安全和保证食品公平贸易的技术支撑。

食品标准水平体现一个国家在国际食品贸易中的保护水平。如果一个国家采用较高的食品标准,就能筑起食品贸易技术壁垒,既保护了本国消费者的健康,又保护了本国的食品产业。所以发达国家的食品标准大都高于国际标准,而我国食品标准与国际接轨不够,安全标准不高,某些标准中农药、兽药、重金属等有害物质的限量指标与CAC标准中的限量指标差距较大。近年来我国出口食品常被国外扣压或退货,这其中有贸易技术壁垒的原因,更重要的还是我国食品质量安全水平达不到国际标准和国外先进标准的要求。例如,2001年8月至2002年5月美国FDA就扣留了934批中国进口食品,其中主要原因有:食品卫生差、杂质含量高、农药残留和兽药残留(氯霉素、激素类、合成抗菌素、β-兴奋剂等)超标、食品添加剂超量以及沙门氏菌、李斯特氏菌、黄曲霉毒素、重金属镉污染等。2002年1月欧盟从来自中国冻虾等水产品、禽肉中检出氯霉素残留,1月31日开始禁止我国近8亿美元的所有动物源性食品对欧盟出口。

国内市场食品安全卫生质量也令人担忧,蔬菜及动物源性食品中因农药残留、兽药残留、化学添加剂和微生物等超标引发中毒事件时有发生。据统计,2003年我国19个省、自治区报告的食物中毒1481起,中毒人数29660人,死亡262人;假酒、假奶粉、有毒大米、毒油等人为掺假事件屡禁不止,严重危害消费者的健康与安全。为确保食品安全,基础在于从生产的源头把好关,实施“从农田到餐桌”的全程质量控制,包括产地环境质量控制;农作物种植、畜禽饲养、水产养殖及食品加工中的农药、兽药、化肥、抗生素、饲料添加剂、食品添加剂等的控制;产品质量和卫生指标的控制等。要实现这些过程的有效控制,必须制定一系列标准提供技术支撑。此外,进行食品安全检测和监管执法工作也必须以标准为依据。

因此,加快建立符合WTO规则和国际标准一致的我国食品质量安全标准体系,尽快提高我国食品标准中各项质量安全指标,使我国食品安全卫生质量适应日益严格的国际市场需求,扩大食品出口。同时,使国内广大人民群众能享受安全卫生的食品供应。

三、国家监管

1、强化食品质量安全监管职责,保证国家监管有力。对食品质量安全进行监管是国家赋予监督管理机构的职责,应本着对国家和人民负责的精神,站在公正立场秉公执法,对市场食品质量和食品生产企业的质量安全管理体系的监督检查工作应形成制度化、规范化,严格按照食品质量安全法规和技术标准以及食品质量安全有关事项和程序开展工作,并应努力培养和建设一支公正廉洁、技术熟练、认真负责的监管队伍。

2、完善食品安全法律法规体系,加大执法力度。依法监督是食品安全的根本保障。我国已制定了《食品卫生法》、《产品质量法》等一系列与食品质量安全监督管理有关的法律法规,但在食品安全方面的法规尚不完善,处罚力度还不够,为使食品质量安全监管工作有法可依,有章可循,严厉打击违法行为,我国应进一步完善食品安全法律法规体系,加大惩罚力度,对生产、批发和销售假冒伪劣食品者应使其倾家荡产并接受法律制裁。

3、运用检验检测手段,严把市场准入关。标准是规范市场和市场监管的依据,而检验检测是市场监管的重要手段。建立完善的食品检验检测体系,加大检测投入,探索先进快速的检测仪器、检测技术和检测方法,提高检测水平,充分发挥检测网络为监管体系提供技术性支持的功能,保证食品质量安全监管工作的科学性、公正性和有效性,严把市场准入关,对达不到标准要求的食品坚决不允许进入市场。

4、实施食品生产全过程的监管。针对食品质量安全应实施“从农田到餐桌”的全程质量控制,政府也应从源头抓起,对食品生产过程的各个环节加强监督,如对食品原料产地环境质量的监控,对禁用的农药、兽药等的监管,对食品企业卫生条件、人员健康状况的监管以及对食品安全认证后的监管等,并尽快建立全过程监控的食品质量安全预警系统,可追溯系统、监测系统、应急系统等。

四、企业自律

提高食品质量安全水平,还要靠企业自律。首先,企业要增强法律责任意识,严格遵守《食品卫生法》、《产品质量法》、《食品企业卫生规范》、《产品质量认证管理条例》等质量法规。树立良好的职业道德,摒弃假冒伪劣食品,始终把消费者的健康、生命安全放在首位。其次,提高质量意识,树立“质量第一”的价值观念,把满足顾客需求作为质量工作的核心。加强企业质量文化建设,坚持以人为本,通过激励与管理,使企业每

秦皇岛市某老年生活用品公司营销策略研究

燕山大学经济管理学院 赵玉忠 李春娟

[摘要] 人口老龄化已经深刻地影响了我国的社会经济生活,无论是政府还是企事业单位,都越来越重视满足老年人的要求,本文分析了秦皇岛老年生活用品市场的人口和经济等相关环境,并对某老年生活用品公司进行了深入地研究,从产品、价格、促销、分销四个方面提出了该公司的营销策略。

[关键词] 秦皇岛 老年 生活用品 服装 营销策略

秦皇岛市某老年生活用品公司是北京某老年生活用品连锁总店开设的一家分店,店内聚集了全国各地名优品牌的老年人服装、鞋、帽、保健品、化妆品等,其中以服装作为主要经营项目。连锁店根据老年人胸宽、体胖的特点,先后与上海、石家庄、深圳蛇口、北京等地 100 多个品牌签订了订货合同。老年生活用品公司从 100 多家供应商中选择一些适合秦皇岛地区老年人需求的供应商,并与之形成长期的合作关系。由于老年人对服装的需求受季节性因素的影响,经销商可以将滞销的服装返给供应商,这样就大大降低了企业的经营风险。

一、秦皇岛市的老年人口环境

市场 = 人口 + 购买力 + 购买欲望。市场的这三个要素的有机结合构成现实的市场,其中任一要素发生变化,都会引起市场规模的变化。而人口作为构成市场的基本要素之一,其特征的变动,会通过对其市场要素的影响间接引起市场需求的变动。所以,我们先来分析秦皇岛的老年人口情况。一般而言,人口老龄化是指 60 岁以上的老年人占总人口的比重大于 10%,或 65 岁以上的老年人占总人口的比重大于 7%的人口状况。我国人口老龄化趋势日益加剧,秦皇岛也不例外。1990 年第四次人口普查秦皇岛 60 岁以上老年人占总人口的比例达 9.38%,这一比例在 2000 年第五次人口普查进一步上升至 11.36%,总人数 31 万多人;65 岁以上老年人占总人口的比重由四普时的 6.24%提高到 7.83%,总人数达到 21 万多人。从上述的变化中可以看出,秦皇岛市老年人口规模较大,发展速度呈现快的特点,其巨大的市场潜力是不容忽视的。

二、秦皇岛市老年人经济状况分析

1、老年人前半生的积蓄成为巨大的财富来源。进入老年期,人们的储蓄倾向会逐渐降低,前期积累下来的各种动产和不动产逐渐转变成成为购买力的来源,消费在老年生活中扮演越来越重要的角色。

2、老年人没有长期的债务负担。在我国,中、青年群体多半背负着购买房产的债务。目前正在实行住房制度改革,许多无法享受福利分房政策的中、青年正在为将来购买商品房而积极地储蓄,或即将走上分期付款买房的道路。但 60 岁以上的老年人则多半是福利分房政策的受益者,住房问题已经得到解决,他们相应没有这一方面储蓄的压力。

3、老年人不用再抚养子女。中年人和一部分青年人,他们的子女年龄尚小,需要他们负担其生活开支,而且目前我国正在进行教育制度改革,这也迫使青、中年父母进行储蓄。但 60 岁以上的老年人,其子女已参加工作并且成立了自己的家庭,这一时期老年人家庭成员较少,收入可绝大部分用于自身的消费。

4、秦皇岛市老年人主要生活来源构成情况。自改革开放以来,秦皇岛市老年人口的购买力在不断提高,换言之,秦皇岛市老年人的生活收入在稳定地增长。秦皇岛市老年人的收入主要来自:退休金、子女赠送、财产性收入、领取基本生活费等。(见表 1)

表 1 老年人主要生活来源构成

主要生活来源	60 - 64 岁	65 - 69 岁	70 - 74 岁	75 - 79 岁	80 - 84 岁	85 岁以上
退休金	49.41	34.11	24.18	15.72	13.17	7.84
领取基本生活费	1.47	1.67	1.98	1.66	1.76	1.34
家庭其他成员供养	46.59	61.11	71.31	78.82	82.88	88.25
财产性收入	0.24	0.20	0.10	0.24	0	0

个员工都能意识到确保食品质量安全的重要性和责任感,并自觉地规范自己的行为,从而在整个企业中形成重视质量,为提高食品质量尽心尽责的企业精神。再次,自觉实施 HACCP 管理体系、ISO9000 质量管理体系和 ISO14000 环境管理体系,严格生产工艺规程和要求,严肃操作纪律,采用有效的预防措施和监控手段,并采取必要的纠正措施,加强各个生产环节的质量把关和最终产品的质量验收,保证出厂的食品安全可靠。

[参考资料]

[1]刘俊华、王菁. 我国食品安全监督管理体系建设研究. 世界标准化与质量管理,2003,5.
[2]王刚. 前进中的我国食品卫生注册事业. 中国标准化,2003,1.
[3]王云. 真抓实干,不断提升我国食品质量安全水平. 世界标准化与质量管理,2004,6.
[4]席兴军等. 中国食品安全认证制度的问题与建议. 世界标准化与质量管理,2004,9.
[5]肖文晖. 食品质量安全市场准入(QS)标志与 ISO9000、HACCP 体系. 中国标准化,2004,9.