

水库移民迁移前后人力资本变化实证分析

——温州珊溪水库移民案例研究

河海大学公共管理学院 南京理工大学经济管理学院 韩振燕

[摘要]人力资本对经济增长所产生的作用越来越大。本文以浙江温州珊溪水库移民为例,通过分析珊溪水库移民在迁移前后人力资本的变化,探索移民在迁移前后人力资本变化的动因所在。最后,本文提出应该重视和扩大对移民人力资本的开发和积累,促使移民人力资本再生,增加人力资本存量,以尽快提高移民生产生活水平,实现移民安稳致富,保证移民目标的顺利实现。

[关键词]水库移民人力资本;变化;珊溪案例;开发

一、引言

从某种意义上说,在不断变化的新经济环境中,人力资本对经济增长所产生的作用超越了其它资本。人力资本质量的提升和人力资本作用的发挥已被越来越多的人所重视。由于项目建设而引起的非自愿性移民,主要是从经济落后、生活贫困的山区,迁移安置到交通方便、基础设施完善的商品经济相对发达的平原地区。

(三)计息方式。指债券发行者向投资者计算并支付利息的时间和形式。计息方式的不同会使得投资者获得利息的时间不同,由于货币具有时间价值,不难看出,在其他因素相同的情况下,分次付息到期还本债券利息流入的现值肯定大于到期一次还本付息债券利息流入的现值(对同一贴现率而言),这表明,分次付息债券比到期一次还本付息债券的到期收益率要高。

(四)所得税政策。债券的利息收入是否需要交纳所得税(个人所得税或企业所得税),直接影响投资者的实际获利水平。根据我国目前已经出台的税收法规,投资者购进国债(个人投资者还包括国家发行的金融债券)的利息收入不需计交所得税外,其余债券的利息收入均需计交所得税。因此,所得税的存在可能导致债券的到期收益率下降。比如,投资者平价购入条件相同的国债和公司债券,公司债券的到期收益率就要比国债的到期收益率低。

三、债券到期收益率计算公式的修正

对于固定利率,每年计算并支付利息的典型债券来说,现行教科书如2005年度注册会计师全国统一考试辅导教材《财务成本管理》给出的计算公式为: 现金流出 = 现金流入的现值

即:购进价格 = 每年利息 $\times$ 年金现值系数 + 面值 $\times$ 复利现值系数 $V = I \cdot (p/A, i, n) + M \cdot (p/s, i, n)$

其中, V = 债券的购进价格; I = 每年的利息; M = 面值; n = 债券到期的年数; i = 贴现率即债券的到期收益率。笔者认为,如果债券的利息收入不需交纳所得税,那么通过求解上述含有贴现率的方程进而计算债券的到期收益率无疑是恰当的,但如果债券的利息收入需要交纳所得税,那么利用上述公式计算债券的到期收益率就不太合理了。众所周知,债券的利息收入如果需要计交所得税,会使投资者实际得到的利息收入减少,从而导致债券的到期收益率下降。之所以要考虑债券利息收入的纳税问题,是因为购买债券作为一项投资,其投资成本不具有减(抵)税的缘故,这与一般的项目投资如固定资产投资、计算其内含报酬率时不考虑现金流入的纳税问题是有区别的。基于此,上述计算债券到期收益率的公式应修改为(设所得税税率为 r):

$V = I \cdot (1 - r) \cdot (p/A, i, n) + M \cdot (p/s, i, n)$ 下面举例说明原公式与修正后公式计算结果的差异。

例:某公司2005年4月1日用平价购买一张面额为1000元的国债,其票面利率为8%,每年4月1日计算并支付利息,并于5年后的3月31日到期。该公司持有该债券至到期日,该公司的所得税税率为33%,则其到期收益率计算如下:由于国债的利息收入不需计交所得税,所以可设 $r = 0$,得:

$$1000 = 80 \times (1 - 0) \times (p/A, i, 5) + 1000 \times (p/s, i, 5)$$

解该方程要用“试误法”。用 $i = 8\%$ 试算: $80 \times (p/A, 8\%, 5) + 1000 \times (p/s, 8\%, 5) = 1000$ 。

故所求的债券到期收益率为8%。

本例中,如果购进的不是国债而是某公司发行的债券,其余条件相同。此时 $r = 33\%$,则:

$$1000 = 80 \times (1 - 33\%) \times (p/A, i, 5) + 1000 \times (p/s, i, 5)$$

用 $i = 8\%$ 试算: $80 \times (1 - 33\%) \times (p/A, 8\%, 5) + 1000 \times (p/s, 8\%, 5) = 895$ 1000,可判断出收益率低于8%,用 $i = 4\%$ 试算: $80 \times (1 - 33\%) \times (p/A, 4\%, 5) + 1000 \times (p/s, 4\%, 5) = 1060$ 1000,可判断出收益率高于4%,用插补法计算该债券到期收益率的近似值为: $R = 4\% + (8\% - 4\%) \times (1060 - 1000) / (1060 - 895) = 5.45\%$ 。这与按现行教科书公式计算的债券到期收益率的结果8%相差2.55%(8% - 5.45%)。

从此例可以看出,即使购入条件相同的国债和公司债券,由于所得税因素的影响,公司债券的到期收益率要小于国债的到期收益率。

目前我国发行债券通常采用到期一次还本付息且按复利计息的方式,在这种情况下,债券到期收益率的计算公式相应地为: $V = [M + n \cdot I \cdot (1 - r)] \cdot (p/s, i, n)$, 即: $(p/s, i, n) = V / [M + n \cdot I \cdot (1 - r)]$,

计算出上式右边的值,然后查复利现值系数表,找出最接近此值的对应 i 值即为债券的到期收益率。

[参考文献]

[1]中国注册会计师协会. 财务成本管理[M], 北京:经济科学出版社, 2005

在人口迁移和经济恢复重建的过程中,移民人力资本随着社会经济条件和环境的变化而面临着挑战,并发生了巨大的变化,如移民原有的知识技能、生产经验在安置地无法发挥作用,而现实经济生活又要求移民尽快更新知识,创新、再生人力资本,克服人力资本的时效性对移民的约束和限制,迅速真正融入当地社会经济活动中去,发展经济,实现安稳致富。因此,正确认识移民人力资本在经济发展、经济增长中的重要性,促使移民人力资本再生,进行人力资本开发和积累已成为目前亟待解决的重要课题。

为此,本文以2004年浙江温州珊溪水库移民调查为例,分析移民人力资本在迁移前后的变化,有利于认清制约移民社会经济发展的因素,探索一条具有温州水库移民特色的安稳致富之路,保证移民目标的顺利实现。

二、温州水库移民基本概况和调查样本

浙江温州珊溪水利枢纽工程位于浙江省温州市境内飞云江干流中游河段,由珊溪水库和赵山渡引水工程两部分组成。珊溪水利枢纽工程水库淹没区涉及泰顺、文成、瑞安三县市的19个乡镇。为了珊溪水利枢纽工程顺利兴建,位于浙江温州南部山区的文成、泰顺两县以及瑞安市西部山区的37199名移民于2003年12月完成搬迁。文成、泰顺两县由于自然环境的制约,经济落后,人民收入较低,生活贫困,是国家级重点贫困县。两县历来以农业种植和经营林木为主要生产门路。而赵山渡引水工程水库移民所在的瑞安市西部山区社会经济也比较落后,经济发展与瑞安市整体有相当大的差距。这些移民主要被迁移安置在温州东部沿海平原8个县、市、区,安置区地理位置优越,交通、通讯方便,基础设施完善、非农产业和商品经济发达、市场繁荣,劳动力紧缺,务工机会较多,生产生活服务体系齐全,为使移民达到或者超过搬迁前原有的生活水平奠定了可靠的基础。文中调查采用按安置地安置人数按比例随机抽样调查,共抽取339户,其中外迁农业定向164户,占总抽样的47.90%,农转非自谋出路70户,占总抽样的20.30%,农转非自谋职业53户,占总抽样的15.30%,本县后靠非农业安置6户,占总抽样的1.80%,库区后靠农业安置13户,占总抽样的3.80%,养老安置1户,占总抽样的0.30%。数据源于SPASS统计分析结果。

三、温州水库移民过程中移民人力资本的变化

1. 移民赖以生存的基础由土地向人力资本转变。温州水库移民从经济落后的西部山区,迁移安置在商品经济发达、市场繁荣的温州东部沿海平原,相当一部分移民赖以生存的土地没有了,他们更多地必须通过发挥人力资本的作用来寻求谋生的方式和手段,不再以土地为唯一的劳动对象。在温州进行的访谈调查中发现有许多原来靠土地为生的移民,搬迁后学习了新技术,转换了生活观念,现在主要从事非农产业和第二、三产业,依靠服装缝纫(比如编织毛衣、口袋、做鞋)、建筑、家电维修、电脑技术、养殖、运输、做生意等来维持生活。

2. 移民的劳动经验和劳动技能在搬迁前后发生了较大变化。移民搬迁前后生活来源和工作性质发生了根本性的变化,许多移民不只是简单的从事比较原始的单一的种地等行业,致使他们原有的一些劳动经验和劳动技能无用武之地,现实又需要他们必须拥有新的生活知识和劳动技能。在温州的调查中发现,有16.0%移民认为原来的一些技能对现在从事的职业没有太大帮助,25.5%的认为基本没有帮助,13.2%的认为完全没有帮助。以前采沙、做砖、伐竹子、采菇、采茶、种地、种菜、种树等生产技能和经验都基本上没有用了。同时,移民搬迁以后学到许多新的生活生产技能,如电脑技术、家电维修、编织毛衣、口袋、运输、做生意等等。充分说明移民前后不同的生产模式和生活方式对人力资本的要求不同。

3. 移民人力资本投资大增强。现实的经济生活要求移民必须在通用人力资本的基础上尽快增添新的生活知识和劳动技能以保障基本生活、谋求发展,这就迫使一部分移民开始注重人力资本投资,积极参加政府举办的各种培训班,或是主动自觉学习,增强岗位人力资本,靠提高自己的素质,依靠科学技术来发展生产。移民参加各种不同形式培训的积极性,可以从调查问卷统计数字反映出来。“如果您现在有机会接受培训,您愿意投入多少时间?”,有19.3%的移民选择会投入很多时间,66.1%的移民选择投入一点时间。“如果您现在有机会接受培训,您愿意投入多少金钱?”,有6.4%的移民选择投入很大一部分,71.6%的移民选择投入一点。

4. 移民迁移后人力资本价值趋于多样化。温州水库移民迁移安置过程中,根据开发性移民方针,以土地安置与非土地安置相结合;外迁安置与库周安置相结合。采取“以农业安置为基础,依托集镇,开拓二、三产业就业门路”的移民安置途径,使移民既能务农,又可做工;或者承包更多的土地,发展农业生产规模经营;或者从事非农业的其它行业,如办厂、经营等。移民可以根据自身情况自主选择安置方式。温州东部滨海地区的移民安置点选择在经济发达、交通方便、基础设施完善、劳力紧缺、务工机会较多,或者是有较多土地可以承包并且具有发展二、三产业潜力的集镇或建制镇,为移民提供除农业外更多施展才能,获得经济收入的机会。

5. 移民迁移后的个人发展机会和空间增大。由于移民迁移安置区的商品经济发展程度较高,第二、三产业发达,以及政府对移民发展经济采取了优惠政策和有力扶持,使得移民拥有更大的就业机会和发展空间。在我们对温州移民进行的问卷调查中显示:11.2%的人认为自己现在获得再教育与培训的机会与搬迁前相比增加了许多,30.5%的人认为自己现在获得再教育与培训的机会与搬迁前相比多了点。只要参加再教育与培训的机会增多,他们的个人价值也会随之提高。“与搬迁前相比,现在的赚钱机会是增加还是减少?”,5.8%的人选多了许多,28.5%的人选机会比以前多了点。“与搬迁前相比,现在的就业机会是增加还是减少?”有

3.6%的人选了机会比以前多了许多,有28.8%的人选了机会比以前多了点,有14.4%选了与以前差不多。

6. 移民迁移后教育投资已有了显著提高。移民迁移时的文化教育水平普遍偏低。根据对温州移民调查的数字资料统计:移民文化程度的百分比,其中不识字/文盲的占12.7%,小学未毕业的占10.7%,小学毕业的占24.7%,初中未毕业的占11.4%,初中毕业的占23.4%,高中未毕业的占2.3%,高中毕业的占12%,中专水平的占2.3%,大学水平的占0.3%。但是,移民安置后经过五年来的发展,移民的文化教育投资已经有了较大幅度的提高。2004年4月珊溪水利枢纽工程移民文化教育、医疗、消费支出的监测结果统计数字显示,移民文化教育支出占纯收入的比重在2.3%~13.85%之间,人均文化教育支出288.9元/年·人(占总消费支出的8%),最少的为111.11元/年·人,最多的达到668.53元/年·人。在文化教育支出中,教育占的比例最大,特别是移民家庭中有大、中专在校学生的,其开支是比较大的。温州市政府出台了一系列的优惠政策,对中小学阶段的移民子女减免学杂费等,对移民子女考取大中专学校的,给予一次性的奖励等,更促进了移民教育支出的增加。从另一方面看,移民教育支出的增加也说明了移民的教育文化水平将随着移民教育投入的增加而提高,移民意识到了知识的重要性,这有利于提升人力资本的价值。

7. 女性价值相对于男性投资价值有所增加。珊溪水利枢纽工程移民中有妇女18559人,其中女劳动力7794人,女劳动力占劳动力总数的42%。在这次问卷调查中发现在被调查的人员中男性占76.6%,女性占23.4%。当问到她们自己现在的生产生活状况与原来相比有何变化时,她们中绝大部分都说自己现在不仅是家庭劳动力的重要组成部分,而且还是家庭收入的骨干。比如瑞安市五兴村,女性移民的兼业(就业)比例为75%,即除年龄较大的女性移民外,五兴村的女劳动力都有兼业收入。再比如在苍南县方南村,所有女性移民劳动力都有兼业(就业)收入,有的在本村引进的企业打工,有的在在家从事来料加工。苍南县宏基塑纺工艺有限公司的工人中移民有18人,而80~90%为女士,一般900~1000元/月。在永嘉,女性劳动力在家里做一些来料加工的工作,一天能挣十几块钱。这种情形在移民前的山区是从没有出现过的。此外,女性在移民后自我意识增强,开始注重提升自己的价值,自我创业,开辟一条属于自己的道路。

8. 不同移民群体人力资本的变化。珊溪水利枢纽工程移民人数多,年龄跨度大,经济实力和技术技能悬殊,因此,对不同的移民群体,其人力资本的变化情况也是不同的。首先,移民处于不同的年龄阶段,他们的人力资本变化也不尽相同。从被调查人员中的年龄阶段分布来看,30岁以下的占13.5%,30~40岁的占29%,40~50岁的占31.8%,50~60的占12.8%,60~70的占7.5%,70岁以上的占5.4%。因青年人的社会适应性强,很容易接受先进的技术和观念,容易掌握各种技能和就业谋生手段,所以他们的人力资本移民前后变化增殖的空间相对来说就很大;中年人次之,老年人则最差。对于儿童来讲,因其正在学校接受教育,他们的人力资本增殖的空间是最大的。珊溪水利枢纽工程移民中16岁以下的未成年人有6134人,占总人口的16.49%。现在,移民中的未成年人(16岁以下)学习条件和生活条件都得到了很大的改善和提高。2003年珊溪水利枢纽工程移民人均纯收入已经达到4851元,比搬迁前1777元,提高了1.73倍,是全国2003年农民人均纯收入2622元的1.85倍。为儿童成长奠定了良好的基础。其次,移民原有经济实力和知识技能的差异直接影响其人力资本的变化。迁移前,一部分移民已经拥有较强的经济实力和稳定的职业,另一部分移民文化知识和技能较低,经济基础薄弱,拥有的岗位人力资本在迁移后因生产方式、岗位等变化而无所适从。对于前者,迁移对他们人力资本的变化影响不大,而对于后者,迁移对他们人力资本的变化则产生了根本性的影响。其中,大多数移民在安置后能够迅速通过培训、学习,增殖人力资本,适应当地社会经济的发展,但是仍有一部分移民弱势群体(是指实施移民搬迁安置之后,由于经济、文化、年龄等因素的影响,使其参与市场竞争能力弱,就业能力差,收入低下或极不稳定的特殊移民群落。),他们的人力资本增殖空间较小。

四、温州水库移民人力资本变化分析

根据人力资本理论,在市场经济条件下的今天,人力资本对经济发展、经济增长所产生的作用已经占据首要地位。人力资本质量的提升和人力资本作用的发挥也被越来越多的人所重视。因此,针对温州水库移民过程中人力资本发生的巨大变化,及时、有效地把握移民人力资本随着社会经济条件和环境而变化的机遇,迎接挑战,使变化变成移民真正融入当地社会经济活动中,发展经济,实现安稳致富的原动力。

1. 水库移民培训有利于移民人力资本价值的提高。温州市各级移民办根据移民搬迁前后的环境变化及移民的文化水平举行了不同层次和类别的技能培训班,根据珊溪移民最终报告中记载,温州总共投入了400万元为移民搞科技培训费,努力提高移民的实用科学技术水平,为移民发展种、养、加工提供必要的科技和社会服务。概括起来,在农业安置移民培训方面做了以下培训:a. 水稻种植培训。使移民尽快熟悉当地水稻种植技术,提高水稻产量,农业移民的基本生活有了保障。b. 多种经济作物培训。举办大棚蔬菜培训班、蘑菇种植培训班、葡萄种植培训班、杨梅种植培训班和花卉、药材种植培训班等等,使移民因地制宜地开展了多种经济作物的种植,收到了预期效果。c. 养殖培训。根据移民对养殖的要求,因势利导,专门聘请养殖技术专业人员,开展了各种各样的养殖培训和技术指导,如养兔、养猪、养鸡、养鸭、养熊、养鸽子……等等,避免移民在养殖上的风险。d. 劳务技术培训等等。问卷调查结果显示,有14.8%的移民搬迁后参加过技术培训。其中20.0%的人参加过水稻种植培训,17.8%的人参加过经济作物种植培训,有4.5%的参加了养殖技术培训,有22.2%的人表示参加了劳务技术培训,另外还有35.5%的参加了其他形式的培训。

针对移民展开的不同层次、不同类型的培训,有利于提高移民人力资本价值,增加就业机会。比如多种经济作物培训、劳务技术培训等,使移民在搬迁后掌握了一定的技术,做事情更讲求效率、收益,客观上增加了移民的

货币收入。温州市移民安置区的第二、三产业很发达,尤其是加工业,如制鞋业、服装业、皮革业、制袜业、印刷业、箱包业、锁业、针线业等等,技术水平要求较高,移民经过培训,掌握了在这些行业谋生的技能条件,不仅提高了自身人力资本价值,更有利于实现珊溪水利枢纽工程移民安置工作“迁得出,安得下,富得起”的目标。

2. 移民迁移后生活基础设施的改变促使人力资本得以开发和利用。移民迁移安置地位于商品经济发达的温州东部沿海平原,生产生活基础设施较搬迁前有很大的提高,移民生产生活环境的变化,特别是交通、通信条件的改善为他们从事商贸活动创造了更好的外部条件,使得部分移民人力资本的作用获得充分发挥。在调查问卷中问及:“与搬迁前相比,您认为您们村的下列方面的情况有没有变化?是变好了还是差了?”时,统计结果百分比如下表所示:

	变得更好 (%)	变得比较好 (%)	没有变化 (%)	变得比较差 (%)	变得很差 (%)
水质	2.1	8.1	20.0	50.2	19.6
水量(停水现象)	3.5	9.9	20.5	49.1	17.0
用电条件	5.3	10.9	32.6	40.7	10.5
交通便利情况	42.4	44.4	8.0	3.1	2.1
社区卫生条件	34.2	42.3	12.3	8.8	2.4
就医条件	39.6	42.4	11.8	3.5	2.7
孩子上学条件	39.3	38.6	13.0	3.5	5.6
接收广播情况	34.6	32.8	23.6	3.1	5.9
接收电视情况	40.5	38.0	15.5	3.9	2.1
打电话方便情况	44.8	35.6	17.1	1.8	0.7

基础设施的变化,一定程度上促进人力资本的开发和利用,有利于移民充分发挥自己的作用和聪明才智。

3. 移民多种技能的掌握带来了经济收入的增加。温州水库移民安置后,移民逐渐掌握了原来没有的各种技能,人力资本价值逐步提高,使得他们的经济收入有了很大程度的提高。根据调查结果 SPASS 统计数据,现在约 50 %左右的移民已恢复到库区搬迁前的经济收入,有 35 %左右的移民已超过原库区搬迁前的收入,但也尚有 10 %左右的移民由于家庭人口多,素质低等诸多原因,生活水平尚未恢复到库区搬迁前的水平,同时有 3 - 5 %左右的移民属于特殊困难户,生活在最低生活保障线以下。恩格尔系数在移民搬迁前后也有很大变化。

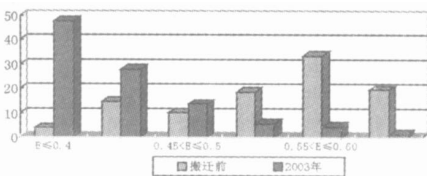


图 珊溪水库移民搬迁前后恩格尔系数对比变化示意图

(资料来源:浙江省温州市移民安置办公室:《中国·浙江·温州珊溪水利枢纽工程移民工作最终报告》,2004 年 4 月。)

移民的恩格尔系数搬迁前后的巨大变化,主要原因有三:一是移民收入有所增加,且近期内没有积累建房资金的压力,在生活消费方面没有后顾之忧;二是安置区较高的消费水平和消费习惯直接影响了移民的价值观和消费观,“能赚会花”为大多数移民所崇尚;三是搬迁之后,安置区良好的文化教育、医疗保健和娱乐消遣条件促进了相关支出的增加。例如,中、小学就学条件的改善、教学质量的提高,必然引起教育费用的增加,移民子女上大学机会增多,也增加了高等教育费用;而卫生医疗条件的改善,换来了身体的健康和工作赚钱机会的增加。

4. 移民所处年龄阶段不同直接影响着他们的人力资本收益的不同。从上述移民人力资本在迁移中的变化可见,移民年龄越大,他们的受教育程度越低,接受培训、教育的能力也越低,因此,年龄较大的移民受到培训而获得收益的程度与年龄较小的移民获得收益的程度有很大的差异。另外,年龄较大的移民小农意识根深蒂固,难以接受新鲜的事物、知识、技能,反映在他们搬迁前后人力资本变化程度上就比年轻人要小很多。从而导致他们因人力资本差异经济收益递减。

5. 移民性别不同致使他们的人力资本收益在搬迁前后的差异。从温州水库移民搬迁前后人力资本变化发现,女性移民在搬迁前后的人力资本收益较男性有很大的变化。搬迁之前,女性基本在家操持家务,而搬迁之后,由于许多安置区商品经济发达,特别是第二、三产业发展迅速,因此,她们中的大多数现在都有机会在外工作,她们的收入也成为家庭全部收入中很重要的一部分。另外女性移民在搬迁中享有与男性移民相同的地位和权益,她们积极参加政府组织的各种技能培训,比如美容美发、电脑技术培训等,而且女性本身比男性更适合在一些需要比较细致的行业工作,这也客观上增加了她们的经济收入和提高了她们的社会地位。

6. 移民人力资本收益变化与经济资本收益的关系分析。一是通过搬迁前后移民人力资本变化可见,搬迁后人力资本收益比其他资本,如经济资本的收益大。因为有些移民的经济资本在搬迁后并没有发生多大的变化,但是他们的人力资本却发生了很大的变化,他们被融入到发达的商品经济浪潮中,接触到了先进的科学技术,学会了市场所需要的各种技能,从而提高了经济收入。例如仓南县金乡镇八美村的移民,率先学会了先进的大棚蔬菜种植技术,使得他们的经济收入有了大幅度的增加。当然这个收入本身就反映了经济资本的变

我国农民素质、农民素质教育的现状及政策建议

中央党校科社部 安徽池州师范专科学校 钱正武

[摘要]提高农民素质不仅事关我国全面小康社会建设,也是全面建设小康社会的一个重要内涵。通过对我国农民素质和农民素质教育现状的分析,提出提高农民素质的相关建议。

[关键词]农民素质 农民素质教育 现状 政策建议

全面建设小康社会的重点在农村,农民是农村全面建设小康社会的主体,农民素质的高低将直接决定和影响农村小康社会的全面实现,进而关系到整个国家全面建设小康社会的进程。同时,全面建设农村小康社会的一个重要内容就是要提高农民素质,促进农民的全面发展。可见,提高农民素质不仅事关全面建设小康社会,也是全面建设小康社会的应有之义。改革开放以来,我国政府加强了农民素质教育工作,但目前存在的问题不容忽视,农民素质急需得到进一步提高。

一、我国农民素质的现状

农民素质是指在农村从事农业生产的劳动者的基本性质、基本素养。从内容来看,农民素质包括身体素质、教育素质、科技素质、思想道德素质、农民经营管理素质、现代意识等。其中,教育素质主要指的是文化水平,是反映农民素质整体水平的基本素质,包括一定的文化知识、听、说、读、写等基本技能和诸如观察、判断能力等;科技素质在农村实现小康社会的过程中起着关键作用,是农民素质的主体部分,主要指农民掌握的科学、技术知识和劳动经验、生产技能等达到的程度;思想道德素质是指农民的思想观念、理想境界、道德情操、组织纪律等,决定着农民的社会经济行为,也是农民素质的重要方面。教育素质、科技素质和思想道德素质是农民素质的主要方面,本文对农民素质的分析基于这三个方面来进行。

1、教育素质状况。改革开放以来,我国农民受教育水平有了很大提高。一是农民接受教育的比例大幅上升,文盲率大幅下降。从1985年到2003年,我国农民不识字或识字很少的农民占总人口的比例从27.87%下降到7.39%。建国以来,我国累计扫除文盲2.06亿。二是农民受教育结构发生了显著变化,由小学文化水平为主转变到以初中文化水平为主,高中程度、中专程度和大专及大专以上程度的农民比重也出现上升趋势。据统计资料分析,从1985年到2003年,农民小学文化程度比重从37.13%下降到29.94%;初中程度比重从

化,但是这个变化是随着人力资本的变化而产生的,是因为人力资本的变化而带动的经济资本的变化。二是人力资本与经济资本收益的变化的互动性。经济资本的投入,比如培训费、教育费等投入导致了移民素质的提高,带动了人力资本的变化,而人力资本的变化又产生了经济资本收益的增加。人力资本与经济资本收益的变化是经常联系在一起的,两者有互相带动提高的作用,因此,移民过程中,应当力求从人力资本与经济资本两方面的共同提高,来达到移民实现安稳致富的目标。三是从温州水库移民搬迁后的资本收益的变化发现,人力资本收益的变化主要是从提高人本身的素质而产生出来的,而经济资本的变化则主要是通过经济投入来产生出来的。四是人力资本投资回报相对于经济资本投资回报要慢。人力资本投资有一个吸收、消化、积累的过程,是间接作用于收益的,不如物质资本投资来的快。致使一部分移民没有意识到人力资本投资的重要性。因此,有必要加强人力资本投资与人力资本收益关系宣传。

五、结语

分析结果显示,为了有效地促使移民早日适应安置地消费结构和产业结构变化的需要,顺应社会经济的发展,我们应该重视和扩大对移民人力资本的开发和积累,大力进行人力资本投资,增加人力资本存量,使人力资本与物质资本协调增长,以保证先进的物质要素有相应知识和技能的人来使用和管理,从而尽快提高移民生产生活水平。对移民人力资本的开发,最关键是要对他们进行投资,进行智力开发。由人力资本理论我们可知,一切有利于提高人的素质与能力的活动,有利于提高人的知识存量、技能存量 and 健康存量的行为都是对人力资本的投资。这种投资是多方面的,包括教育与培训;医疗与保健;劳动力流动等等。其中,教育和培训的投资,是人力投资的主要部分和最重要的途径,教育投资不应当把人力资本的再生产仅仅视为一种消费,而应视同作为一种投资,这种投资的经济效益远大于物质投资的经济效益。它可以全面提高移民劳动力素质,提高移民的技术水平、熟练程度,促进经济增长,使移民真正融入当地社会经济活动中。因此,重视移民人力资本的开发和积累,在完善移民安置后期扶持规划,加大对人力资本的开发实施力度的基础上,采取多种形式的移民人力资本开发,针对移民不同层次的文化技术水平进行多层次多内容的教育和培训,提倡教育培训投资方式的多样化,探索个人、组织、社会多渠道、多途径的移民人力资本投资,同时加大对移民女性人力资本的投资,逐步完善移民人力资本开发的管理体制。

[参考文献]

- [1]河海大学水库移民中心,“温州水库移民安置模式与实践”2004年在温州问卷调查统计结果和访谈资料。
- [2]浙江省温州市移民安置办公室:《中国浙江温州珊溪水利枢纽工程移民工作最终报告》,2004年4月。
- [3]中国浙江温州珊溪水利枢纽工程《后期扶持规划》。2004年
- [4]中国浙江温州珊溪水利枢纽工程,《移民检测评估报告》(第12期),河南华水咨询服务公司,2004年3月。
- [5]张继焦:《城市的适应——迁移者的就业与创业》[M],北京,商务印书馆,2004年5月版。