

发挥中心城市作用,打造区域竞争优势

辽宁工程技术大学 任永昌 叶景楼 邢涛

[摘要]振兴东北老工业基地要发挥中心城市在区域经济中的集聚、辐射和带动作用。通过论述中心城市在区域经济发展中的作用和中心城市与区域经济发展的关系,提出了东北区域的具体规划方案,指出了发挥中心城市作用,打造区域竞争优势的途径。

[关键词]中心城市;区域竞争;区域经济;振兴东北老工业基地

1. 引言

在计划经济时代,东北工业基地为国家建设做出了重大贡献。随着社会主义市场经济体制逐步完善和对外开放不断深入,计划经济时期积累的体制性、结构性矛盾日益突出,严重制约了东北经济和社会的发展。东北老工业基地遇到了前所未有的困境。但东北地区拥有丰富的自然资源、巨大的存量资产、良好的产业基础、明显的科教优势、众多的技术人才和较为完备的基础条件,是极富后发优势、战略地位突出的地区。加快振兴东北老工业基地,增强东北区域经济整体竞争实力,对于提升综合国力、优化发展格局、走新型工业化道路、实现全面小康、构建和谐社会都具有全局性的经济意义和政治意义,是我国在新世纪新的发展阶段重大而紧迫的任务。

进入新世纪以来,区域经济和区域经济一体化热潮从理论研究到实践探索持续升温。区域经济合作接连不断,区域互动发展成为新世纪我国经济发展的主要特征。长三角、珠三角、环渤海湾等几大经济区域已经成为我国经济发展中最具活力和竞争力的区域。在区域中,中心城市发挥着集聚、辐射和带动作用。充分发挥中心城市作用,打造区域竞争优势,使东北老工业基地成为中国经济新的增长极。

2. 中心城市在区域经济发展中的作用

大城市具有雄厚的经济实力,灵敏及时的经济信息,发达的科技力量,方便的交通通讯网络,在一个地区和国家乃至世界经济中居于支配性地位,特别是中心城市在世界城市化进程和区域经济发展中发挥更重要的作用。主要表现在:(1)区域经济发展的指挥中心。现代技术发展使得社会分工越来越细,生产越来越分散,需要强有力的管理机构来协调生产销售服务的各个环节。这种管理机构通常在区域的中心城市。(2)区域经济发展的调节中枢。区域经济要求打破行政区划的条块分割,保持平衡、协调发展。中心城市作为等级高、能量强的经济中心,是社会化大生产的基地,具有生产集中、分工细密、部门行业齐全的特点,能较好地调节区域的经济结构。(3)区域的服务与管理中心。中心城市可以为区域提供多方面的服务(如金融、保险、通信、咨询、文化娱乐等),同时又对区域的经济和社会活动进行管理,维护区域经济和社会秩序,保障区域的正常发展。(4)区域的人力资源培训中心。中心城市集中了区域的各种教育及培训机构,为区域培养专业技术人才和管理人才,为区域发展输送高素质的人力资源。(5)区域的对外交流中心。中心城市依靠良好的区位条件、便捷的交通和通讯条件,以及优越的投资环境,成为区域开展对外交流与合作、进行对外开放的枢纽。(6)区域的创新中心。中心城市汇集了区域中多数研究开发机构,集中了区域内的高素质人才,同时又是区域信息生产、聚集与扩散地,成为区域新技术、新思想、新观念、新人才的诞生地。中心城市的创新对区域起到了示范作用,推动区域进步。

3. 中心城市与区域经济发展的关系

中心城市作用发挥得好,就能强有力地推动区域经济的建设和发展;中心城市作用发挥得不好,不仅影响城市本身,还会影响到整个区域的发展。中心城市与区域经济发展的关系主要表现在:(1)中心城市与所影响的区域是点与面的关系。中心城市生产力水平愈高,经济联系和影响范围也愈大。中心城市的发展总是以区域作为自己存在的前提,以自身生产和区域经济联系为必要条件。(2)中心城市是区域经济发展的桥梁。促进横向交流、城乡交流、区域内部交流与区域外界交流,影响区域经济发展的水平和层次。(3)中心城市的经济实力和服务水平影响到区域经济的凝聚力。如果经济实力不够、服务水平有限,或周围有更强大的吸引力,都会影响到区域经济的凝聚力。没有这种凝聚力,区域经济就不可能在国家总体地域分工中单独承担某一方面的任务,就不能成为名副其实的经济区域。(4)区域经济的核心是依靠雄厚的经济基础和周到的服务优势,凭借便捷的交通网络来发挥作用的。只有一些区位优势、交通发达、经济技术基础好的极少数特大城市

会降低,这些都将共同作用于企业竞争力的持续增强,从而这对于企业的可持续发展具有决定意义。

[参考资料]

- [1] 芮明杰,孙继伟,企业可持续发展的理论分析[J],上海经济研究,1998年第4期
 - [2] 朱克勤,浅议企业可持续发展与核心竞争能力的结合[J],中南民族学院学报人文社会科学版,2001年第6期
 - [3] 席酉民,尚玉钊,和谐管理思想与当代和谐管理理论[J],西安交通大学学报(社会科学版),2001年9月,第21卷第3期
 - [4] 张英,循环经济的理论内涵及实施策略[J],山东财政学院学报,2005年第1期
- 基金项目:安徽省教育厅人文社科基金项目(2005sk142)

才能承担这一重任。当单个城市无法完成这一任务时,往往利用集合城市或数个职能各异、互补的中心城市来担此重任。

4. 东北中心城市与区域经济的规划

东北如何发挥中心城市和城市群的作用,发挥中心城市在区域中的集聚、辐射和带动作用,是值得探讨的问题。

4.1. 以沈阳为中心的“大沈阳经济区”。以沈阳为中心,由沈阳、鞍山、本溪、抚顺、营口、辽阳、铁岭等城市组建。发挥中心城市群的整体优势,优化配置地区资源,提高核心竞争力,带动整个辽宁经济的快速发展

(1)大力振兴装备制造业,建设我国重要的现代装备制造业基地。以沈阳为中心,其他各市依据自身优势发展各具特色的装备类产品和配套产品,促进生产要素的合理配置,形成全省装备制造业布局优化、协调发展的格局,装备制造业经济总量位居全国前列,建成具有较强国际竞争力的现代装备制造业基地。重点是交通运输设备制造业、基础设备与成套装备制造业、军事装备制造业等。

(2)做大做强石化、冶金、建材等优势产业,建设国家重要的原材料工业基地。立足现有基础,以提高在国内外两个市场的竞争力为目标,在搞好企业改革、改组的基础上实施调整和改造,推动原材料工业集约化、大型化、系列化生产,保持原材料工业的竞争优势。重点是建设大型石化生产基地、精品钢材生产基地、有色金属及其合金生产基地、新型建材基地。

(3)积极发展以信息产业为代表的高新技术产业,使其成为支柱产业。大力发展对经济增长有重大带动作用的高新技术产业,提高产业核心竞争力,培育壮大新的经济增长点。加快高新区建设,增强其孵化、辐射功能。重点是建设高新技术产业基地、培育高新技术产业集群、实现高新技术产业突破、突出高新区特色。

4.2. 以哈尔滨为中心的“哈大齐工业走廊”。哈尔滨、大庆、齐齐哈尔三座城市在中国工业发展过程中具有重要地位。以高新技术产业为引领,以黑龙江省传统优势产业为主体,以资源型城市接续产业和替代产业为补充,建设新型工业经济园区。

(1)发展装备制造业产业集群,建设现代化装备制造基地。以数字化技术为重点,以重大项目为依托,采用高新技术改造大型骨干企业,加快重点产业专业配套协作生产体系建设,增强自主开发和创新能力,实现以哈尔滨、齐齐哈尔为重点的装备制造产业集群。发展电站成套装备,建设电站设备制造基地。发展重型机械装备、重型数控机床,建设重型装备制造基地。发展微型汽车、轿车、发动机、重载铁路货车、支线客机、直升机,建设交通运输装备制造基地。增强军品研制能力,发展高新技术武器装备,形成军品生产基地。建成具有较强竞争力的装备制造基地和重大装备制造加工区。

(2)发展石油化工产业集群,建设国家一流的石油化工基地。充分利用石油、天然气等资源优势,加大原油勘探力度,寻找外围油气资源,研究推广采油新技术,努力增加原油产量。加快科技创新体系建设,积极开发具有竞争力的核心技术、核心产品。加强与中石油合作,延长产业链,发展精细化工,构建以大庆为龙头的哈尔滨、大庆、齐齐哈尔、牡丹江石化产业带,将大庆建成国内一流、国际占有重要地位的大型石化基地。

4.3. 以长春为中心的“长吉经济区”。长春、吉林是吉林省最大的二个城市,其国民生产总值占吉林省的近四分之三。这两个城市的发展,能带动周边及整个吉林省的发展。

(1)汽车产业基地。加快发展汽车工业,扩大整车规模,增强零部件配套能力,促进汽车贸易和服务,形成具有国际竞争力的汽车产业基地。大力发展汽车零部件产业,以一汽为龙头,整合现有零部件企业资源,加快对外合作和技术改造,引进国外零部件企业和技术,提高关键零部件整体竞争能力,促进有优势的零部件企业形成专业化、大批量生产和模块化供货能力。建设长春、吉林汽车工业园区和国家汽车零部件出口基地。提高四平、白城、辽源等地区汽车零部件配套能力。建设长春、吉林汽车储运、批发、零售中心,形成全国汽车物流集散地。

(2)石油化工产业基地。以吉化、吉林油田为龙头,发展精细化工、高性能合成材料和特种材料,提高加工制成品比重,建设国内重要的综合性石油化工产业基地。围绕吉化乙烯扩能改造,加快建设百万吨乙烯扩建及其配套工程。推广三维地震技术,引进测井技术,增加石油开采量。实施油田百万吨扩能改造,大力开发地方精细化工和合成材料新产品,延长产业链,提高产品加工深度和附加值。建设油页岩深加工和综合利用项目,开发天然气,提高天然气利用比重。

4.4. 以大城市为中心的“东北大经济区”。东北三省之间的联合也在加深。“哈大经济带”正在研究和建立中。“哈大经济带”以哈大高速公路和电气化铁路为主轴线,纵贯大连、沈阳、长春和哈尔滨四大城市并联结沿线一批城市。以汽车、机械装备、石油化工和冶金工业为主体,是全国最大的重化工产业带,也是东北老工业基地的缩影。“携手领跑大振兴,共建东北大市场”,东北城市经济正在谋求新的整合,昔日自顾自的东北城市发展走向协商与合作。

5. 发挥中心城市作用,打造区域竞争优势的途径

(1)做大做强中心城市,增强中心城市辐射带动作用。中心城市在区域经济发展中起龙头作用、支撑作用、带动作用 and 辐射作用,是区域综合实力、竞争能力、协调能力、管理能力的集中体现。区域间的竞争在很大程度上演化为中心城市之间的竞争。推动中心城市产业做强、规模做大,增强中心城市的综合竞争力,形成区域经济增长极,以中心城市的大发展带动区域经济整体竞争力的提高。

(2)增强中心城市发展活力,实现中心城市发展新跨越。按照有利于中心城市功能发挥、优化资源配置的

中国电子政务绩效评估的现状与对策分析

浙江大学管理学院 浙江大学人力资源与战略发展研究中心 盛南

[摘要]中国的电子政务目前已经呈现出一种粗放的发展态势,国家有关部门正致力于解决这一问题。本文提出利用绩效评估的引导作用来规范电子政务的发展,提高电子政务的成功率。作者根据目前中国电子政务绩效评估的现状与存在的主要问题,提出在整体层面构筑全方位电子政务绩效评估体系,在个体层面构筑全过程电子政务绩效评估体系,从而更好地发挥绩效评估引导作用,实现中国电子政务的健康发展。

[关键词]电子政务 绩效评估 现状 对策

我国的电子政务建设自80年代的机关办公自动化开始,经历了90年代初期的“金”字工程、90年代末期的“政府上网工程”。在这些工程的大力推动下,到本世纪初我国的电子政务已经具备了相当的基础与规模。2002年7月,在国家信息化领导小组第二次会议上,国务院组织了上百位专家对我国电子政务的建设与发展进行研究,在发布的十七号文件中,明确了我国电子政务的目标以及发展战略框架。这也标志着我国的电子政务建设进入了一个高速发展的时期。

高失败率的电子政务

随着政府信息化的不断深入发展和推进,越来越多的发展误区和规划空白不断涌现,主要表现在两个方面。一是不顾实际需求盲目追求硬件设备投资造成的巨大浪费,二是由于缺乏分析规划造成的系统低效甚至无效。一方面是基层地方政府的电子政务概念模糊,另一方面国家的信息化主管部门缺乏系统有效的控制制度,因此这种自上而下的推行战略最终促成了目前我国电子政务粗放式发展的态势。事实上,全世界的电子政务系统的成功率普遍不高。世界银行首席信息专家罗伯特·舒瓦尔指出根据他们的估算发展中国家的电子政务项目大约有35%完全失败,而50%的项目部分失败。而根据Stand.SI Group的报告,即便是像美国这样

需要,从落实科学发展观的战略高度,推进中心城市发展,解决中心城市规划实施、区划调整、交通建设、人口流动、环境保护、体制改革等方面存在的突出问题。吸取其它国家和地区中心城市发展中的成功经验,不断提高中心城市整体发展水平,实现跨越式发展。

(3)充分发挥中心城市对人才的集聚作用,发展高新技术产业。人是生产力诸要素中的第一因素,人才兴、则事业兴。社会的竞争是人才的竞争。充分利用东北的区位优势 and 自然环境,发挥中心城市对人才集聚的作用,将东北建成人才资源富集、专业结构合理、人才法规健全、市场开放有序的人才基地。发展高新技术产业,将信息技术、自动化技术、现代管理理念和制造技术相融合,提高企业的核心竞争力。

(4)统筹规划,开创区域经济协调发展新局面。要进一步增强中心城市的辐射力,建设具有竞争力的沈阳经济区、长吉经济区、哈大齐工业区、哈大经济带和沿海经济带,通过合理的产业分工,培育统一市场,实现优势互补,资源共享,建成国家的现代装备制造业基地、石油工基地、汽车基地、钢铁基地和重要原材料工业基地,实现区域经济的协调发展。

(5)改变重工业偏重、轻工业偏轻的格局,进行区域产业结构的调整和优化。提升具有优势的重工业的同时,促进电子、信息、制药、食品等轻型产业的发展。通过产业结构调整,理顺各产业部门之间的关系,扶持主导产业,配套发展辅助产业,适当发展基础产业,使整个区域经济内部既有分工,又有协作,构成紧密联系的有机整体,最终达到优化产业结构,实现轻重工业的互动发展。

(6)加快区域经济国际化进程,形成全方位对外开放新格局。扩大开放,发展外向型经济,是振兴东北老工业基地的重要途径。要坚持“引进来”与“走出去”并举的方针,充分利用国内外两个市场、两种资源,进一步扩大对内对外开放,以开放促改革、促调整、促改造、促振兴。采取多种方式利用外资,提高利用外资的质量和水平。积极推动国际经济合作。积极参与西部大开发。

6. 结束语

振兴东北老工业基地是党中央、国务院着眼于全面建设小康社会,继东部大开放、西部大开发之后做出的又一重大战略决策,对于深化改革、扩大开放、加快发展、推进社会主义现代化进程,具有重大的现实意义和深远的历史意义。实施老工业基地振兴战略,把东北建设成为继长三角、珠三角、环渤海经济圈之后新的经济增长区,是解决经济社会发展深层次矛盾,实现全面建设小康社会目标的重大机遇。“发挥中心城市作用,打造区域竞争优势”也正是实现东北大振兴、构建和谐社会的的重要途径。

[参考文献]

- [1]吴殿廷等. 区域经济学. 北京, 科学出版社, 2004.
- [2]顾强等. 中国产业集群. 北京, 机械工业出版社, 2005.
- [3]肖红叶. 中国区域竞争力发展报告. 北京, 中国统计出版社, 2004.
- [4]福建省委福建省人民政府. 中共福建省委福建省人民政府关于发展壮大中心城市的若干意见(试行), 2004. 来源: (<http://www.fjjgdj.gov.cn/text/general/122.htm>, 2004. 11. 4)
- [5]吉林省人民政府. 振兴吉林老工业基地规划纲要, 2004. 来源: (<http://www.cckc.gov.cn/cckc-gjgd/news-list.php?class-id=4>)