

文章编号:1002-980X(2007)01-113-04

农村城镇化—农村产业结构调整的路径选择

赵伟峰, 刘 菊

(安徽科技学院, 安徽 凤阳 233100)

摘要:“三农”问题是国家和政府关注的重点,也是我国社会和经济发展的关键。而当前我国农村产业结构的不合理日趋成为农村经济快速发展的瓶颈,严重阻碍了农村经济和社会经济的发展。本文通过对当前我国农村产业结构的现状及其存在问题的深入分析,提出了农村城镇化这一有效推进农村产业结构调整的思路,以切实促进农村产业结构的升级,实现农村经济的快速、持续发展。

关键词:农业产业化;农村产业结构;农村城镇化

中图分类号:F321 **文献标志码:**A

随着我国农村经济体制改革的深化和农村经济的快速成长,农业产业化程度不断提高和农村城镇化建设进程的加快,农村产业结构日趋成为农村经济快速发展的瓶颈,如何借助于农村小城镇建设的步伐,推动农村产业结构的合理调整,值得人们的深思和探讨。

1 当前我国农村产业结构的现状及其存在的问题

1.1 当前我国农村产业结构的现状

我国农村产业结构从改革开放至今,取得了巨大的改变。改革开放以后,国家开始重视农业,并把农村经济体制改革作为改革的突破口,随着改革的推进,农村产业结构发生巨大的变化。首先,农村产业结构中的主体结构发生了变动,其主要是调整种植业的比例关系,改变长期以来只重视粮食作物生产而忽视了发展各类经济作物的种植。随着这一变化的发生,我国各地区恢复和扩大了经济作物的种植,对于不适宜种植粮食的土地都改种了与当地气候和土壤等自然条件相宜的经济作物,从而使农村种植业得到了全面发展。同时,随着农村科技的普及,粮食作物和经济作物的单位面积产量都得到了很大的提高,如在20世纪70年代末到80年代末,粮食作物种植业的单产量提高了近三分之一,从而

导致各类种植业产量的增长。其次,农业的基础产业结构发生变动。主要表现在第一产业农业中,种植业与其他如林、牧、副、渔等产业的结构比例得到改善。调整农业结构的基本要求就是要充分利用土地资源,提高物质循环和能量转化的效率,发挥农业综合生产能力,因此,根据这一要求,农业基础结构调整的重点是彻底改变种植业挤压林、牧、副、渔等产业的状况,使之得到全面发展。经过改革,林、牧、渔等都已成为独立的产业部门,且经济效益逐年提升,满足了城乡人们多方面的消费需求。最后,从农村产业结构发展的层次结构来看,其变动十分明显,具体表现在,第二产业已从农村副业中分离出来,成为独立的产业部门;第三产业从无到有并发展成为农村相应的产业部门。农村中第二、三产业的发展,为农业技术进步带来的农村剩余劳动力找到了新的就业门路,大量的农村人口从以前的只从事种植业转变成成为工农结合的兼业劳动者,有利于调动农民的生产积极性和农村经济的长远发展。

1.2 当前我国农村产业结构存在的问题

随着社会主义市场经济体制改革的目标模式的确立及运行,农村产业结构存在的问题与市场经济体制所要求的农村产业结构的矛盾加剧,特别是随着近年来农业产业化问题越来越严重。从总体上说,这些问题主要表现在以下三个方面:

收稿日期:2006-08-12

作者简介:赵伟峰(1971—),男,安徽淮北人,安徽科技学院管理学院工商管理系主任,讲师,主要从事农业经济管理研究;刘菊(1975—),女,安徽凤阳人,安徽科技学院管理学院市场营销系讲师,主要从事国际贸易研究。

1.2.1 农业的基础地位仍然很薄弱

众所周知,农业特别是粮食生产的稳定增长是整个国民经济长期稳定发展的基础。可是,在我国,粮食生产经常出现不稳定状态,人均可耕地面积少,技术水平低,生产和需求不相适应,从而造成了我国农业增长的困难和经济形势的不稳定,不利于农业产业化进一步推进。由于中国可耕地面积近年来不断减少,使种植业的结构调整面临着日益严峻的环境。以 2005 年为例,我国农作物种植结构一方面在继续向优质高效方向调整,但另一方面,从主要农产品供求的质和量上分析,仍然存在不适应市场需求的问题。首先是粮食面积在前两年减少 4000 多万亩的基础上继续调减,播种面积处于 16.5 亿亩的警戒线边缘上;其次,棉花和油菜籽的播种面积减少过量,使得两种作物在数量上显现出供不应求的状态。农业生产的较大变动,粮棉油等主要农产品供应的紧张,从而导致国家不得不采用动用库存和增加进口的补救办法来维持供求平衡。

1.2.2 农村第二、三产业的发展出现结构性不协调

农村第二、三产业的发展是改革开放以来农村经济全面振兴的主要途径,其发展对农业经济的增长具有重要的现实意义。然而,从具体的分析来看,两者存在的问题也很明显。一是作为农村第二产业主体的乡镇、民营企业的发展虽然近年来发展很快,但乡镇、民营企业在生产经营上不同程度地存在着与城市传统工业同构性的特点,致使乡镇、民营企业出现与城市工业争原料、争市场、争资金投入的局面;二是农村第三产业的发展滞后于乡镇工业的发展,第三产业占农村经济中的比重偏低,第三产业中特别是属于社会化服务体系的一些主要的行业和部门如科技推广服务体系、信息服务体系等许多地方还是空白;三是与前面两方面相联系,从农村非农产业对农村剩余劳动力的吸纳能力来看,据统计,农村第三产业与第二产业的乡镇工业相比,对劳动力的吸纳能力更有优势。2002 - 2005 年,农村工业产值占农村社会总产值的比重提高了 33%,但其劳动力所占的比重在同期仅提高了 4.3%,而农村第三产业在同期其产值只提高 3.1%,但其就业比重则提高了 6%。农村工业发展与农村第三产业发展的结构性不协调,从而阻碍了农业劳动力转移速度的提高。因此,在今后制定农村非农产业发展战略和推进农业产业化过程中,应注意到通过调整第二、三产业的发展结构,以促进农村剩余劳动力的顺利转移。

1.2.3 农村产业结构的技术水平低,经济效益不高

与城市工业产业结构调整相适应,农村产业结构的调整也应当适应产业结构调整这一大趋势。在当前的中国农村产业结构中,高新产业所占比重小,传统的科技含量不高的产业比重大,致使经济效益不明显。例如,我国粮食作物单产、经济作物单产以及畜禽单产水平分别仅处于世界的中等和低等水平,而农村劳动生产率的总体水平比世界平均水平低三分之一以上,加上农业的管理水平和技术的科学化水平不高,农业的经济效益难以得到提高。

2 农村产业结构调整的路径选择 - 农村城镇化

2.1 农村城镇化是推动农村产业结构调整的必要选择

农村城镇化最终目的是为了建立合理农村产业结构,从根本上讲,就是为了更好地发展农村经济,满足人们多方面的需求。人们消费结构的变化、生活水平的提高、流通环节的顺畅与否都与产业结构相关。

从人们的消费结构来看。我国的 12 亿人口中,有 9 亿是农村人口,城市人口只有 3 亿。也就是说,平均每 3 个农村人需供应 1 个城市人口的农产品消费。以目前城镇居民的收入水平与消费结构,每个农民一年在农产品的消费收入中不足 500 元,一支庞大的农产品供应队伍与一支弱小的农产品消费需求队伍之间形成了强烈的反差,农产品需求市场相对过狭。如果农产品略有增加,那么城市就会出现消费过剩。这说明城市化水平过低,城市对农副产品消费需求不足。而小城镇建设给农业的发展提供广阔的需求空间。小城镇的发展,城市人口的增加直接导致对农产品需求的增加,导致对以农产品为原料的食品工业、轻工业产品需求的增加。直接刺激以农产品为原料的轻工业的发展,也只有有了消费需求,农业的发展才成为可能,农村基础产业结构才能得以发展。

从农村劳动力合理转移来看。目前,我国农户平均耕地规模只有 0.4 公顷。研究表明,这一规模的土地生产率最低。因此,合理转移农村劳动力势在必行。现实表明,零散的,不稳定的非农产业的发展不能实现农村剩余劳动力的合理转移,只有在小城镇建设发展到一定规模为非农产业,特别是第三产业的发展提供卓有成效的广阔空间以后,农村劳动力的大量转移才能成为现实。

从农村产业化、农村第二、三产业的发展情况来看。这三个方面都与小城镇建设息息相关,农业产业化必须以小城镇为龙头与依托;作为农村第二产业主体的乡镇企业的产业升级与结构调整也必须以小城镇为载体,必须借助小城镇资金、技术、信息、人才、市场、交通等诸多方面的集聚优势;农村第三产业也必须以小城镇为依托,才会有广阔的发展空间。没有小城镇对社会化服务的内在需求,就不可能有第三产业的大发展和乡镇企业的转型与升级。这种状况也会直接影响到农村产业结构的调整步伐。

2.2 加快农村城镇化,推动农村产业结构调整的基本思路

小城镇担负着农村城镇化的历史重任。因此,小城镇建设只有与农村综合发展战略相结合,才能促进农村产业结构的协调发展。小城镇的这种举足轻重的作用决定了小城镇建设的复杂性、艰巨性与系统性。但是,从经济学的角度来说,要实现城镇与乡村的协调发展,就必需使小城镇产生良好的集聚效应,对外有很强的吸引力与辐射功能,因此,小城镇建设必须与城乡的各项经济社会发展结合起来。

2.2.1 小城镇建设必须与区域经济发展相结合

小城镇从建设之日起,它就不是孤立发展的,一个地区小城镇的性质、规模、分布取决于区域特点,区域发展趋势。小城镇建设必须充分考虑区域经济社会发展的需要,要以本地的区域发展理论,区域发展规划和区域发展战略来指导小城镇建设,使小城镇建设有序的发展,使小城镇与互相毗邻的小城镇,大中城市以及广大农村,在一定区域内联成一个有机的整体。这实际上构成了一个城镇群落,而一个开放的,有机的城镇群落有三个方面的优势:首先,能够有效的保护农业,发展工业和第三产业,合理安排区域分工和生产力布局,避免那种在小城镇建设过程中出现的各自为战,分散投资,盲目建设,层层设立开发区而又长期开而不发所造成的土地资源和社会财富巨大浪费的状况,易于形成发展区域经济的合力及优势。其次,小城镇融入一定的区域内,各自可以根据自身特点制定相应对策。条件好的可以容纳较高层次的生产力,而条件相对差一点的却可以容纳较低层次的生产力,无形中拓宽了生产领域,扩大就业门路。最后,能有效地提高规模效应。小城镇相对与大中城市而言,其规模效益较低,但如果将小城镇充分融入区域经济的流通与分工过程中,就能在一定程度上弥补有效规模的不足。它比起分

散的小城镇来,能够更好地适应现代大工业发展的要求,比起工业过于集中的大中城市来,能够为传统工业和新兴工业提供更大的发展空间和更优越的环境条件。

2.2.2 小城镇建设必须与农业产业化发展相结合

纵观世界发达国家现代农业的发展历程,尽管其所依托的载体不同,模式各异,但这些国家走的都是农业产业化发展之路。其共同特点是:按照现代化大生产的要求,在纵向上实行产供销,种养加一体化;在横向上实行资金、技术、人才的集约经营,形成农业生产专业化,规模化,集约化,服务社会化。通过产业化经营,能够最大限度注入科技因素,实现对传统农业根本性改造,提高农业的科技装备水平,能够充分开发利用土地资源,延伸产业链条,提高产业关联度,实现农业经济规模经营和规模效益,能够大幅度提高农业初级产品和精深加工产品质量与档次而使农业走上自我积累、自我发展、自我调节的良性发展轨道,推进农业现代化进程。在我国,农业产业化实现了农业生产空间的扩大和时间的延伸。农副产品从生产到最终产品的出售,要经过加工、储存、调运等若干中间环节,这些中间环节的专业化生产经营实体以实现利润最大化为目的,这就决定了其分布不能过于分散,必须相对集中,而小城镇是其最好的选择。伴随着农业产业化发展而出现的各种生产经营实体在小城镇安家落户,在促进农业产业化不断发展的同时,也为小城镇的发展和繁荣提供了新的动力。

2.2.3 小城镇建设必须与乡镇企业发展相结合

乡镇企业是在城乡二元经济结构的情况下,农村为分享城市工业利益而产生的,表现出与城市大工业的同构性特征。改革开放以来兴起的乡镇企业从诞生之日起就受市场机制的调节,而这种不充分竞争条件下的市场调节更带有自发性、滞后性与盲目性,使乡镇企业走在一条无序、分散发展的道路。统计表明,全国乡镇企业集中在县城镇的只有1%,集聚在建制镇和集镇的占7%,其余92%分布在自然村,这种分散布局产生不了集聚效应,浪费了土地和资源,同时又产生了难以估量的环境污染。这种布局带动不了第三产业的发展,促进不了城市化水平的提高。这种分散的企业布局必须彻底的调整。乡镇企业必须以小城镇为载体,实现成片发展,产生集聚效应,顺利实现乡镇企业转型升级。同时小城镇要充分利用乡镇企业布局调整的时机,实现城镇的规模扩张,并使那些区位条件较好,具有发展潜力

的小城镇逐步向中小城市发展,使城乡工业能融为一体,快速发展。

2.2.4 小城镇建设必须与第三产业的发展相结合

经济发展实践证明,当一、二产业发展到一定程度时,必然推动产业结构的调整,主要是第三产业的发展迅速加快。但农村自给自足的生活方式,谈不上什么扩大第三产业的需求。只有乡镇企业在小城镇成片发展,农民在小城镇落户时,才会产生社会化服务的需求,才会扩大第三产业,而大力发展第三产业能够有效地推进我国的工业化,城市化和现代化。美国 1921 年到 1951 年近一半的国民收入增长额是由第三产业提供的;前苏联经济学家在分析劳动生产率增长的社会经济因素时发现,第三产业发展使国民经济生产率提高了近 1/3。我国第三产业发展水平同发达国家有较大的差距,发达国家第三产业从业人数占整个社会就业人数的比重高达 60%左右,一些发展中国家也占到 40%,而我国只占到 20%。我国目前就业机会少,与第三产业的比重过低密切相关。因此,在小城镇建设过程中大力发展第三产业,有利于提高小城镇的吸引力与辐射能力,有利于实现产业结构的逐步升级。

2.2.5 小城镇建设必须与提高农民素质相结合

小城镇的建设主体是农民。受种种历史条件限制,进城农民的文化素质总体水平比较低。由于受

小农思想的影响,封闭、保守、狭隘、涣散等乡土特征一时难以消除。进城农民的整体素质如果得不到提高,小城镇的健康发展将成为一句空话,这样的整体素质也无法担当农村城镇化的历史使命。因为在一个城镇中,技术、资金、项目等可以在短时间内借助外界力量得以改观,但人的素质的提高却不是一朝一夕的过程,只能自己一步一步地去培养。因此,在小城镇建设过程中,要将提高农民的科技文化素质,培养农民的开放意识及开拓进取的精神,增强农民的组织观念及现代化大生产的团结协作观念,让农民在现代城市文明的熏陶下,尽快改变自身的思维方式,生活方式及知识结构,尽快实现由一个传统农民向现代市民的转变。

参考文献

- [1] 李云才. 小城镇经济学概论[M]. 郑州:河南人民出版社, 2001.
- [2] 陈宗胜. 发展经济学[M]. 上海:复旦大学出版社, 2000.
- [3] 毛育刚. 中国农业演变之探索[M]. 北京:社会科学文献出版社, 2001.
- [4] 洪银兴. 发展经济学与中国经济发展[M]. 北京:高等教育出版社, 2001.
- [5] 林寅. 迈向 21 世纪的中国产业结构[M]. 北京:首都经济贸易大学出版社, 1998.
- [6] 张邵炎,梅德平. 中国农业产业化问题研究[M]. 北京:中国经济出版社, 1999.

Urbanization of Rural-rural Industrial Restructuring Routing

ZHAO Wei-feng, L IU Ju

(School of Management, Anhui Science and Technology University, Fengyang Anhui 233100, China)

Abstract: "three agricultural" is the focus of state and government, as well as our social and economic development. And the current structure of our rural rapid development of the rural economy has become increasingly irrational bottleneck seriously hindered the rural economy and the socio-economic development. The adoption of the current status of China's rural industrial structure and its in-depth analysis of the existing problems, and put forward the effective promotion of rural urbanization of rural industrial restructuring reasonable ideas to effectively promote rural industrial structure upgrading to achieve rural economic development.

Key words: The agricultural industry is deficient; rural industrial structure; rural urbanization