

# 三峡库区人口结构性迁移对其城市化发展的影响研究

王峻慧

(重庆师范大学 管理学院, 重庆 400047)

**摘要:**本文阐述了人口外迁对三峡库区城市化发展的正反两方面的影响,即:人口外迁减少了人口过多对城市发展造成的压力;三峡库区人口外迁呈现出人口结构性外迁的特点,这对三峡库区城市的可持续发展具有较大的负面影响。据此,本文指出,当前三峡库区人口的非均衡性结构性迁移,即大量的年轻型和技能型优质劳动力的外迁,使得非优质人口沉淀在三峡库区,这会造成未来三峡库区城市的城市化畸形发展。最后,提出了改善三峡库区劳动力素质、促进库区产业发展的对策建议。

**关键词:**三峡库区;城市化;人口结构性迁移;人力资源

**中图分类号:**G307 **文献标识码:**A **文章编号:**1002-980X(2009)06-0072-03

## 1 问题提出

三峡工程是目前世界上最大的水利枢纽工程,它具有防洪、发电、航运、供水等巨大的综合功能,在我国社会主义现代化建设过程中具有重要意义。同时,三峡工程需要搬迁的移民数量高达 120 万人,这些移民的安置工作成为三峡工程建设中的一项重要内容。

按照科学发展观要求,三峡库区移民工作坚持“以人为本,全面、协调、可持续发展”的原则,实行开发性移民方针,既维护移民群众的合法权益、妥善安置移民,又继续发展库区经济、不断提升库区经济实力、提高移民的经济收入和生活水平。但是,在迁移人口中,绝大部分移民都是采用就地后靠的方式,迁入库区周边新建的一批移民城镇,这样虽然大大加快了三峡库区的城市化进程,但是由于这些新兴城镇基础设施不健全、产业发展滞后等,因此新兴移民城镇人口尤其是青壮年人口纷纷自发地向其他经济发达地区再次转移,严重影响了三峡库区社会和经济的可持续发展。

因此,本文以科学发展观为指导,从人口迁移结构的角度,讨论三峡地区人口迁移对该地区城市化的影响。

## 2 人口结构性外迁的界定

目前学术界普遍认可的“人口迁移”概念仅注意到从农村向城市、欠发达地区向发达地区的人口迁移数量,但是没有深入考虑我国的人口迁移是典型

的结构性迁移,也就是以青壮年劳动力为主体的人口外迁。这样的人口迁移结果使得落后地区成为事实上的“偏高偏早的老龄化社会”,从而必然给地区经济的长期发展和城市化带来较严重的负面影响或使其发展畸形化。因此,为了正确认识人口外迁对城市化进程的影响,本文明确提出“人口结构性外迁”的概念。

人口结构性迁移指在人口外迁的整体中,以年轻型和技能型的劳动力为主体的人口外迁形态。从外迁的后果看,人口结构性外迁有两大特点:为发达地区带来长期的人口红利;给落后地区造成长期的人口债务。我国以劳动密集型产业为主的城市如珠三角地区城市就属于典型的人口结构性迁入后获得长期人口红利的城市。由人口结构性外迁造成的人口红利损差,应该由国家通过特殊的制度安排,协调地方政府以实现均衡性补偿。

三峡库区长期的人口结构性外迁使得年轻型和技能型的劳动力大量流失,人口负债持续上升,对地区城市化进程造成了较大的影响。所以,以下本文将探讨人口结构性外移对城市发展的影响。

## 3 三峡库区人口结构性外迁对城市发展的影响

人既是生产者,也是消费者。人的这一天然属性决定了人口迁移必然会对地区的城市化进程产生正面和负面的影响。

### 3.1 人口结构性外迁对城市发展的正面影响

人口主要表现为人口数量、人口质量以及人的

收稿日期:2009-04-25

作者简介:王峻慧(1966—),重庆师范大学管理学院副教授,高级会计师,主要研究方向:财务管理、区域创新。

活动。从人口数量的角度研究三峡库区的城市发展,那么持续性的大规模人口外迁对城市发展最有利的影响就是减少人口过多对城市发展造成的压力。目前国内诸多学者为研究库区人口与发展(包括生态与经济两方面)所建立的模型中,对现状的解释都突出集中在庞大的人口数量带来的发展压力上,因此都认同“减少人口数量,促进库区发展”。

1)从三峡库区的综合发展实力与基础来看,提高常住人口人均地区生产总值是最核心指标之一。这一指标涉及地区经济总量的增长与常住人口总量的下降两方面。随着库区经济的快速发展,地区生产总值处于上升周期,常住人口数量处于下降周期。按照这样的趋势,库区的人均地区生产总值处于良性的发展通道中,外迁人口越多,常住人口总量越少,越有利于该指标的提升。<sup>[1]</sup>

2)从库区城市化的土地需求来看,人口数量结构的下降,即强活动力的人口数量的外迁,有利于减少既有人口对土地资源的需求强度。库区土地资源有限,城市建设成本高,强活动力人口的减少有利于减少城市建设成本,减少土地资源的消费。按照我国《城市用地分类与规划建设用地标准》(GB50180-93)要求,城市人均居住用地指标为18~28平方米,城市人均工业用地指标为18~25平方米。三峡库区人口向区域外城市迁出,使得库区城市聚集人口绝对数量减少,直接减少居住用地和工业用地。初步估算,30多万库区人口外迁,直接减少库区城市居住用地2400万平方米~3800万平方米,减少库区城市工业用地面积2400万平方米~3400万平方米,合计减少用地面积4800万平方米~7200万平方米,约7.2万亩~10.8万亩。<sup>[2]</sup>这些土地相当于三峡工程淹没土地面积的两倍。如果再加上公共设施用地、道路交通用地、仓储用地、绿地、市政公用设施用地等,30多万外迁的人口还将节约更多的土地。

3)从保障库区居民生活水平的角度看,三峡工程移民城镇中的人口自发地外迁到经济发达地区务工,既增加了居民家庭收入,又缓解了当地就业压力。三峡库区移民中的绝大部分移民都是采用就地后靠的方式进行安置,主要包括城镇和农村转移型移民、城镇占地移民、城镇纯居民、淹没搬迁企业职工。根据2005年调查统计数据显示,重庆库区移民安置不稳定的有29.38万人,特别是对于城镇移民和淹没搬迁企业下岗职工,如果不采取有效措施解决其就业问题,将对建设三峡库区和谐社会产生极大的负面影响。所以,这部分人口以务工形式迁移到经济发达地区(主要是沿海地区),不仅使他们获

得了就业机会,解决了他们的生活问题,而且缓解了库区的就业压力。同时,外出务工人员不断向库区家中寄回的收入,也提高了库区家庭的消费能力,有利于活跃库区的商贸流通,增加库区城镇的税收。

所以,三峡库区强活动力的人口外迁有利于降低库区土地资源的需求压力、减少城市建设成本,从而加快城市的快速发展。

### 3.2 人口结构性外迁对城市发展的负面影响

库区人口外迁虽然在一定程度上缓解了生态和发展的矛盾,缓和了人地矛盾,但是库区人口外迁呈现出的人口结构性外迁,给库区城市化的可持续发展带来较大的负面影响,违背了科学发展观的可持续发展原则。

1)原有企业被淹没,有技术、有职称、有学历的人力资源外迁,造成产业发展的技术性人才短缺,从而产业难以支撑城市发展。

2006年,重庆万州区劳动力就业者平均受教育年限达到8.2年,相当于初中二年级文化教育水平,比2000年提高了3.13年。但是大专学历仅占就业人口的5.45%,比2005年下降了2.8个百分点。<sup>[2]</sup>

2)城乡青壮年劳动力大量外迁,弱化了库区优质劳动力资源。

持续10多年的数十万的青壮年劳动力外迁,造成库区城乡劳动力断层,出现结构性失衡。库区各县在“十一五规划”中都提出要大力发展输出型的劳务经济,加快城乡质量型和技能型的剩余劳动力的输出。从库区的整体人口数量上看,输出剩余劳动力是有效减轻库区生态压力、协调人和自然可持续发展的最有效的途径之一。但是从经济学的角度深入思考,城乡青壮年劳动力持续输出,会在长期内弱化库区优质劳动力资源,形成产业长期发展的劳动力资源的瓶颈,不利于整体经济的长期协调发展。国内外许多学者研究了工业化发达国家的人口迁移现象,他们的研究发现:农村劳动力资源向城市迁移导致农村人力资本损失;农村公益性机构和乡村工业因人口减少而经营困难;农村人口迁移使得耕地抛荒严重;农村的留剩劳动力多为老弱人口,劳动力边际产出下降等。据此提出,均衡性的人口迁移会改善留剩人口的收入,非均衡性迁移会恶化留剩人口的贫困。同样道理,经济欠发达的库区向经济发达的城市输出优质劳动力,存在巨大的恶化贫困的风险。<sup>[3]</sup>

3)非优质人口沉淀在城乡,不仅加快了城乡的老龄化进程,而且加快了社会心理变异,加大了城市发展的负担。

儿童、少年、老龄人口、残病患者、妇女等沉淀在

库区,城市失去发展的价值积累,社保、医疗等难以可持续发展,人的社会心理发生变异。据相关部门统计,重庆万州区老年人口系数为13.2%,已经进入老龄化社会,2006年万州区抚养比上升到51.24%,其中少儿抚养比31.24%、老年抚养比20%。<sup>[4-5]</sup>

所以,三峡库区优质劳动力的输出和老龄化偏高偏早的现象,可能对城市建设、产业发展、城市人居生活、城市社会保障等库区城市化问题带来较大的负面影响,必须引起高度重视。

## 4 小结及对策建议

本文研究了三峡库区人口结构性外迁的特点,并指出库区结构性的人口外迁虽然缓解了人口发展的资源承载压力,但是以优质劳动力为主的人口外迁将导致库区长期发展的人口红利损失,这很可能会给库区城市化和工业化的长期发展带来较大困难和较严重的“人口负债”。为了实现三峡库区社会经济的可持续发展,尽量实现优质劳动力在本地就业,本文给出以下对策建议:

### 1) 加强基础设施建设。

加强基础设施建设既可以为三峡库区劳动力提供大量的就业机会,还可以大大改善三峡库区的投资环境。以打通库区对外通道、提高通信设施水平、水资源保障和生态环境为重点,改造区位优势,降低产业发展的内外交易成本。统筹规划高速公路、铁路、水运和机场为骨架的综合交通运输体系,加快三峡库区对外通道的建设,促进三峡库区周边地区的经济联系与交流,把库区建设成为连接中西部地区的交通枢纽。

加快发展通信信息业务网。继续发展固定电话网特别是农村固定电话网,实施程控交换扩容工程;加快发展移动电话,逐步发展数据和多媒体通信网;加快建设基础传输网;建设和完善沿江宽带传输网、城域光纤骨干传输网和宽带综合接入网体系。

### 2) 建立适应当地经济发展的教育体系。

库区人口的受教育水平普遍较低,所以,为使当地劳动力符合经济发展的要求,必须建立适应当地经济发展的教育体系,为地区经济发展提供合格的人力资源。

构建普适型基础教育模式,促进基础教育综合化发展。三峡库区基础教育要转变传统办学模式,建立与当地经济、科技之间有机结合的机制,使基础教育在区域社会经济的可持续发展中发挥更大的作用。突破单纯以文化基础课程为主要内容、以升学为主要目标的传统框架,按照人的全面发展的

科学理念,以“绿色证书”教育为载体,积极引进和渗透职业技术教育因素,特别是三峡库区急需的生态环境方面的技能技术,创建一种库区学生“升学有基础、致富有技术”的普适型基础教育模式。

构建联合型职业教育模式,促进职业教育统筹发展。三峡库区职业教育要针对本地区的实际,改变学历教育的倾向,加强学制弹性,注重当地经济发展所需要的实用技能的培训,缩短培训时间,降低教育成本。三峡库区的职业技术学校要办成当地文化教育中心、新技术培训推广中心、创业指导中心和市场信息服务中心。库区职业技术学校要改变现有的办学模式,以中心集镇为纽带,建立一批职业教育中心,以中小城市为基点,建立一批国家级、市级重点中等职业学校,使其能够上挂中心城市,依托大专院校,举办高职班和中专班,培养中级技术专门人才;同时加强地区之间和区域内部部门、行业之间的横向联合,扩大办学规模和档次,提高办学效益。

构建适用型成人教育模式,促进成人教育社会化发展。一是以“村村通”和“校校通”为契机,广泛开展现代成人远程教育,把各级各类成人文化技术学校建设成为人才培养、技术推广、生产示范、咨询服务的综合实体,有效地提高“短、平、快”实用技术培训的水平和质量,培养三峡库区产业结构调整急需的各类实用技术人才。二是以移民迁校为契机,整合资源、科学布局,兴建一批区域性、示范性的成人教育培训中心,整合当地电大、职大、党校、行政学校、进修学校以及自学考试等各种成人教育办学力量,有目的、有计划、经常及时地培训各层次、各行业的劳动者,以适应三峡库区移民、农村劳动力转移以及职工再就业的需要。

### 3) 重点发展第二产业和第三产业。

以国家战略性重大工业项目为核心,建立特殊工业增长极。库区特殊的地理条件,可以发展石油化工、天然气化工、装备制造业和军事工业,形成国家级的大型工业基地,与主城区、万州区、长寿区和涪陵区共同形成重庆的现代工业基地。

发展劳动密集型为主的加工和制造业,改造提升传统产业。加快发展绿色食品加工业、现代中药及生物医药加工业、丝麻纺织加工业、盐化工及机械制造业等特色工业,从严控制工业污染。

按照区域化布局、专业化生产、标准化管理、产业化经营和社会化服务的要求,扶持特色农产品基地建设和农产品加工业。库区耕地有限,重点发展高品质农业,成为我国国际大都市的农产品供应基地。重点发展满足国际大都市需求的林果业、草食

(下转第107页)

Enterprise Diversification Based on Fit Evolution of Capacities :Theory and Case

Su Jingqin ,Cui Miao ,Hong Yong

(School of Management ,Dalian University of Technology ,Dalian 116024 ,China)

**Abstract :** Aiming at investigating the successful or failure mechanism of enterprise diversification ,the fit evolution process between technical capacity and management capacity is analyzed ,and the diversification path framework based on the fit evolution process between technical capacity and management capacity is constructed. The framework is testified by using multiple cases of the technology diversification of Bao Steel. There are mainly two conclusions :firstly ,diversification results from the fit evolution process between technical capacity and management capacity;secondly ,enterprises may choose external diversification ,mandatory internal diversification or development internal diversification based on the systematical consider of the accumulation of related technology ,cost and achievability ,in which the fit evolution process between technical capacity and management capacity plays different roles in different stages.

**Key words :** diversification ;technical capacity ;management capacity ;fit evolution ;multiple-case study method

(上接第 74 页)

牲畜业、中药材、蔬菜等特色产品 ,以保证库区水质为前提 ,适度发展库区水产养殖。

要紧密依托库区资源优势 ,突出“新三峡” ,立足“大三峡” ,整体推进库区旅游业发展。以自然生态观光和人文揽胜为基础 ,以休闲度假和民俗体验为主体 ,将库区建设成以新三峡为品牌 ,具有国际影响力、竞争力和可持续发展的世界级旅游目的地。建立健全库区旅游资源开发、旅游服务、旅游商品生产经营、旅游休闲娱乐等相配套的旅游产业体系 ;加强库区旅游分工与协作 ,在产品开发、线路组织、宣传促销等方面加强区域协调 ;加快旅游基础设施建设 ;进一步加强三峡库区航空口岸建设 ,扩大库区与国内主要客源城市的航线和航班 ,加强长江三峡区域内部航线建设。

以工业和旅游业为依托 ,带动交通运输、物流、

餐饮、商贸、邮电通信、房地产、教育、科技、文化娱乐、信息服务等其他现代服务业的发展 ,为当地居民提供更多的就业岗位。

参考文献

[1] 甘宇平. 三峡工程重庆库区二期移民实践与探索[M]. 北京 :中国三峡出版社 ,2003.  
[2] 杨庆育. 三峡库区建设与重庆和谐发展[M]. 重庆 :重庆出版社 ,2007.  
[3] 林毅夫. 中国的城市发展与农村现代化[J]. 北京大学学报 :哲学社会科学版 ,2002 ,39(4) :12-15.  
[4] 王卫 ,汪锋 ,张宗益. 基于人口特征的收入差距分解分析——以重庆市为案例[J]. 统计研究 ,2007(3) :62-67.  
[5] 王卫 ,张宗益 ,徐开龙. 劳动力迁移对收入分配的影响研究——以重庆市为例[J]. 人口研究 ,2007(6) :55-66.

Influence of Structural Population Migration on Urbanization of Three Gorges Reservoir Area

Wang Junhui

(School of Manangement ,Chongqiong Normal University ,Chongqiong 400047 ,China)

**Abstract :** This paper mainly discusses positive and negative effects of population migration on the urbanization development of Three Gorges Reservoir Area. These effect are as follows :1)population migration decreases the pressure of urban development ;2) the population migration of Three Gorges Reservoir Area is characterized by structure ,which negatively influences the sustainable development of cities in Three Gorges Reservoir Area. According to these ,it points out that the unbalanced structural population migration in Three Gorges Reservoir Area ,i. e. a large amount of young , skillful and qualified labors move out ,makes the unqualified labors stay in Three Gorges Reservoir Area ,which will result in the abnormal development of urbanization in the future. Finally ,it puts forward some suggestions for improving the labor quality and industrial development in Three Gorges Reservoir Area.

**Key words :** Three Gorges Reservoir Area ;urbanization ;structural population migration ;human resource